

АНАЛІЗ
регуляторного впливу
проекту рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради
«Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів на території
Білоцерківської міської територіальної громади на 2023-2027 роки»

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі-Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 р. № 1160-IV та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 та визначає правові і організаційні засади реалізації проекту рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради «Про затвердження норм надання послуг з поводження з побутовими відходами на території Білоцерківської міської територіальної громади на 2023-2027 роки».

1. ВИЗНАЧЕННЯ ТА АНАЛІЗ ПРОБЛЕМИ, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття зазначеного регуляторного акту.

ПРОБЛЕМА – існуючі норми надання послуг з поводження з побутовими відходами не відображають фактичне накопичення твердих побутових відходів на території Білоцерківської міської територіальної громади.

Регулятором актом, що є предметом цього Аналізу, планується затвердити нові, уточнені норми надання послуг з поводження з побутовими відходами. Повноваження щодо затвердження зазначених норм віднесені до компетенції органів місцевого самоврядування.

Норми надання послуг використовуються для розрахунків під час проектування схем санітарної очистки, об'єктів для захоронення побутових відходів, у процесі визначення необхідної кількості машин та механізмів, обслуговуючого персоналу, планування робіт та витрат на очистку території громади, а також для визначення обсягів утворення відходів на об'єкті для розрахунків між замовниками та підприємствами, які виконують роботи із санітарної очистки громади.

Відповідно до п. 1.4 Правил визначення норм надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених наказом Міністерства житлово-комунального господарства № 259 від 30.07.2010 року, та п.7 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 р. № 1070, **норми переглядаються один раз на п'ять років**. Діючі норми були затверджені рішенням виконавчого комітету Білоцерківської міської ради № 445 від 28.11.2017 року (із змінами).

За результатами дослідження, проведеного Державним підприємством «Науково-дослідний та конструкторсько-технологічний інститут міського господарства» (ДП «НДКТІ МГ»), різниця між реальними показниками накопичення та нормами являється істотною, що негативно впливає на ситуацію у галузі поводження з побутовими відходами (див. таблиці № 1, 2). При цьому слід зазначити, що санітарно-епідеміологічна ситуація на території Білоцерківської міської територіальної громади залежить, у тому числі, від своєчасності вирішення питань поводження з побутовими відходами у місті.

Виникнення проблеми обумовлено динамічною зміною показників накопичення у зв'язку із змінами рівня життя населення та з ростом економічного потенціалу (об'ємів виробництва, продаж тощо) підприємств, установ та організацій. Істотно впливає на показники накопичення збільшення об'ємів використання одноразових пакувальних матеріалів та інших виробів одноразового використання (предмети споживання практично 100% в упаковці).

Таблиця №1. Зведені дані обстеження накопичення ТПВ у житловій забудові на території Білоцерківської міської територіальної громади.

Ступінь благоустрою будинків житлового сектора	Пора року				Середнє значення, л/особу/ добу	Діючі норми надання послуг з вивезення ТПВ, м ³ /особу/рік	Рекомендована норма надання послуг з вивезення ТПВ, м ³ /особу/ рік
	Зима	Весна	Літо	Осінь			
	Добовий об'єм утворення твердих побутових відходів за сезонами року, л/особу						
Багатоквартирні будинки	5,22	6,24	4,54	5,67	5,42	1,89	1,98
Одноквартирні будинки з присадибними ділянками	8,02	9,53	7,04	8,91	8,37	2,92	3,06
Багатоквартирні та одноквартирні будинки (для населених пунктів Білоцерківської міської територіальної громади с.Шкарівка, смт Терезине)	8,23	9,84	7,16	8,95	8,55	2,92	3,12
Одноквартирні будинки з присадибною ділянкою (для населених пунктів Білоцерківської міської територіальної громади с. Пилипча, с. Глибичка, с. Городище, с. Сидори, с. Мазепинці, с. Дрозди, с. Вільна Тарасівка, с. Володимирівка, с.Гай, с. Тетянівка, с. Глушки, с. Скребиші, с. Храпачі, с. Піщана, с. Томилівка)	5,58	6,63	4,90	6,20	5,83	1,89	2,13

Таблиця №2. Середньорічні розрахункові обсяги надання послуг з поводження з побутовими відходами за результатами замірів та обсяги рекомендовані у якості норм надання послуг з поводження з побутовими відходами.

Об'єкти накопичення ТПВ	Розрахункова одиниця	Пори року				Середньорічний показник, л/доб. на розрах.од м ³ /рік на розрах.од.	Діюча норма, м ³ /рік на розрах. одиниц	Рекомендована норма, м ³ /рік на розрах. одиниц
		Зима	Весна	Літо	Осінь			
		Добовий об'єм утворення твердих побутових відходів за сезонами року, л/добу на розрахункову одиницю						
Готелі	л/місце	3,08	2,83	3,92	3,63	3,36	0,34	1,23
Гуртожитки	л/місце	8,66	6,77	4,96	6,98	6,84	2,39	2,50
Лікарні	л/місце	5,08	4,95	3,30	4,23	4,39	1,16	1,60
Поліклініки	л/відвід.	0,08	0,08	0,06	0,07	0,07	0,49	0,03
Дитячі дошкільні установи	л/місце	0,62	0,80	0,73	0,97	0,78	0,28	0,30

Вищі і серед. спец. учбові заклади	л/студент	1,57	1,41	1,44	1,50	1,48	0,46	0,54
Загальноосвітні школи	л/учень	0,41	0,37	0,37	0,39	0,38	0,07	0,14
Школа-інтернат	л/учень	4,58	4,10	4,19	4,37	4,31	-	1,57
Профтехучилища, ліцей	л/учень	1,47	1,32	1,35	1,40	1,39	-	0,51
Продуктові заклади торгівлі (продовольчі магазини, ларьки, кіоски)	л/ м ² торгов. площі	1,51	1,34	1,31	1,34	1,37	0,19	0,50
Промтоварні заклади торгівлі (промтоварні магазини, ларьки, кіоски)	л/м ² торгов. площі	0,90	0,85	0,82	0,85	0,86	0,05	0,31
Ринки	л/м ² торгов. площі	0,10	0,10	0,13	0,11	0,11	-	0,04
Аптеки	л/ м ² торгов. площі	1,62	1,52	1,86	1,71	1,68	0,33	0,61
Заклади громадського харчування (ресторани, кафе, їдальні)	л/місце	5,50	4,78	4,78	4,78	4,96	1,61	1,81
Санаторії, пансіонати, будинки відпочинку	л/місце	2,70	2,48	3,43	3,18	2,95	1,08	1,08
Склади	л/м ² площі	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,01	0,03
Вокзали, автовокзали	л/м ² пасажирської площі	0,24	0,24	0,28	0,24	0,25	-	0,09
Автостоянки	л/м ² площі	0,04	0,04	0,05	0,04	0,04	-	0,01
Пляжі	л/м ² площі	0,83	0,74	0,75	0,78	0,78	-	0,28
Супермаркети	л/м ² торгової площі	1,32	1,17	1,15	1,17	1,20	-	0,44
Адміністративні та громадські установи та організації	л/робоче місце	4,71	4,42	5,41	4,96	4,88	0,36	1,22

Заклади культури та мистецтва, культові споруди	л/місце	1,36	1,21	1,22	1,27	1,26	0,32	0,32
Підприємства побут.обслуговування	л/місце	9,95	9,95	9,01	10,48	9,85	2,44	2,47
Гаражі (гаражні кооперативи)	л/м2 площі	0,05	0,05	0,06	0,05	0,05	-	0,02
Ритуальні заклади (кладовища)	л/м2 площі	0,14	0,22	0,15	0,14	0,16	0,03	0,06

Проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до п.3 ст.7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», правил надання послуг з вивезення побутових відходів встановлення норм утворення побутових відходів належить до виключної компетенції органів місцевого самоврядування.

Використання норм, затверджених рішенням виконавчого комітету Білоцерківської міської ради № 445 від 28.11.2017 року (із змінами) на даний час не відповідають фактичним накопиченням побутових відходів. Тому, виникає необхідність затвердити уточнені норми надання послуг з вивезення побутових відходів, які відповідають сучасному стану.

Використання прогресивних методів визначення об'ємів побутових відходів у цілому сприятиме покращенню ситуації в галузі поводження з побутовими відходами на території Білоцерківської міської територіальної громади.

Затвердження норм надання послуг з поводження з побутовими відходами виконавчим комітетом Білоцерківської міської ради обумовлено повноваженнями, наданими органам місцевого самоврядування ст.7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2004 року №1875-IV з врахуванням вимог ст.25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 року № 280/97-ВР.

Прийняття рішення дозволить вирішити проблему невідповідності норм надання послуг з поводження з побутовими відходами в цілому, тобто є самодостатнім та здійснюється на виконання Програми розвитку системи поводження з ТПВ на території Білоцерківської міської територіальної громади.

Враховуючи вище викладене, а також звіти з науково-технічної роботи «Визначення норм надання послуг з вивезення відходів (великогабаритних, ремонтних та рідких побутових відходів) на території Білоцерківської міської територіальної громади Київської області», пропонується з метою забезпечення позитивного впливу на систему поводження з побутовими відходами вирішити зазначену проблему шляхом перегляду відповідних норм.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава/міське самоврядування	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

2. ЦІЛІ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ

Метою даного регулювання є встановлення науково та економічно обґрунтованих норм надання послуг з поводження з побутовими відходами, що застосовуються у практичній діяльності органів місцевого самоврядування, підприємств перевізників, споживачів відповідних послуг.

Встановлення економічно обґрунтованих норм надання послуг з поводження з побутовими відходами допоможе також опосередковано досягти наступних цілей:

- підвищити якість організації діяльності щодо поводження з ТПВ та, як наслідок, покращити санітарно-епідеміологічну ситуацію у місті;
- досягти балансу між коштами, що виділяються з бюджету різних рівнів на санітарну очистку міста та реальними потребами галузі.

3. ВИЗНАЧЕННЯ ТА ОЦІНКА ПРИЙНЯТИХ АЛЬТЕРНАТИВНИХ СПОСОБІВ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ, АРГУМЕНТАЦІЯ ПЕРЕВАГ ОБРАНОГО СПОСОБУ.

Можливі способи досягнення цілей	Оцінка способу	Причини відмови від альтернативних способів / Аргументи щодо переваг обраного способу
Збереження чинного законодавства	- Побудований відповідно до вимог регулювання центрального рівня - не відповідає реальним показникам накопичення (див. таб. №1,2)	- не забезпечує розв'язання проблем
Внесення змін в існуюче рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради № 445 від 28.11.2017 року (із змінами)	- Побудований відповідно до вимог регулювання центрального рівня - Розв'язує проблему частково	- Забезпечує принципи державної регуляторної політики - Спосіб не повністю об'єктивно відображає норми надання послуг з вивезення побутових відходів для нашого міста.
Обраний спосіб (затвердження економічно та науково обґрунтованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів)	- розв'язує проблему повністю - побудований відповідно до вимог регулювання центрального рівня	- Забезпечує принципи державної регуляторної політики - Забезпечує реальне відображення норм надання послуг з вивезення побутових відходів в житловій забудові та на об'єктах невиробничої сфери для нашого міста.

4. ОПИС МЕХАНІЗМІВ І ЗАХОДІВ, ЯКІ ЗБЕЗПЕЧАТЬ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ ШЛЯХОМ ПРИЙНЯТТЯ ЗАПРОПОНОВАНОГО РЕГУЛЯТОРНОГО АКТУ.

Основною метою прийняття рішення є затвердження нових норм надання послуг з вивезення побутових відходів. Перегляд норм є об'єктивною необхідністю доведеною науковцями та обумовленою законодавством України. При цьому їх затвердження не передбачає великих витрат.

Застосування затверджених норм не передбачає додаткових витрат суб'єктів господарювання, громадян, держави.

Ризик впливу зовнішніх факторів відсутній. Уразі зміни економічної, політичної, або соціальної ситуації яка вплине на кількісні показники, затверджені нормами, вони повинні бути переглянуті у встановленому чинним законодавством порядку.

Застосування цих норм у розрахунках (щодо визначення вартості перевезень, об'ємів відходів, що утворюються на відповідних об'єктах, при плануванні, тощо) дозволить уникнути розбіжностей між їх розрахунковими та реальними (економічно обґрунтованими та фактично підтверджені практикою) числовими вираженнями. Таким чином проблема та основна ціль, сформовані в цьому Аналізі, будуть вирішені. Відповідно будуть створені передумови для досягнення цілей, які є результатом опосередкованого впливу норм на галузь.

В якості наслідку реалізації запропонованого механізму, окрім вирішення поставленої проблеми, очікується також значний позитивний (системний) вплив на галузь в цілому.

Реалізація запропонованого механізму не вимагає від органів місцевого самоврядування великих витрат. Організаційні заходи щодо введення цього акту в дію обмежуються необхідністю ознайомити зацікавлених осіб з його змістом шляхом опублікування у засобах масової інформації та необхідністю проведення періодичних відстежень. Таким чином впровадження практично не залежить від матеріального фактору.

5. ОБґРУНТУВАННЯ МОЖЛИВОСТІ ДОСЯГНЕННЯ ВИЗНАЧЕННЯ ЦІЛЕЙ У РАЗІ ПРИЙНЯТТЯ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА.

Ресурсні можливості для впровадження та виконання вимог оцінюються як достатні.

Проблема, визначена розділом 1 цього Аналізу, вирішується одразу після прийняття відповідного рішення та набрання їм чинності. Це обумовлено тим, що суттю самої проблеми, є наявність застарілих норм накопичення, які на протязі довгого часу не переглядалися. Вирішенням проблеми є сама можливість застосування нових норм суб'єктами (групами) для яких вони призначені.

Вирішення інших проблем та досягнення пов'язаних з ними цілей, визначених цим Аналізом, є передбачуваним наслідком перегляду норм. Цілі, які є опосередковані результатом прийняття вказаних норм, не обов'язково будуть досягнуті. Це обумовлено тим, що планується затвердити рішенням, є лише одним з чинників які впливають на галузь. Сам по собі він є незначним.

6. ВИЗНАЧЕННЯ ОЧІКУВАНИХ РЕЗУЛЬТАТІВ ПРИЙНЯТТЯ АКТА ІЗ ЗАСТОСУВАННЯМ МЕТОДУ АНАЛІЗУ ВИГОД ТА ВИТРАТ.

6.1. ОПИС ПРОГНОЗОВАНИХ ВИГІД ТА ВИТРАТ ВІД РЕГУЛЮВАННЯ, ЯКЕ ЗАПРОВАДЖУЄТЬСЯ.

Таблиця №3

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Місцева влада	- Впорядкування відповідних відносин, шляхом реалізації власної компетенції; - отримання при використанні норм у практичній діяльності адекватних результатів	Мінімальні організаційні витрати
Виконавці послуг	Можливість використання норм у господарській діяльності без ризику	Прямі витрати відсутні, непрямі – мінімальні, пов'язані з впровадженням

	отримати негативний результат	нових методів роботи
Споживачі	Можливість використання норм у господарській діяльності для планування робіт та витрат на санітарну очистку, підвищення якості послуг по санітарній очистці	- незначне зростання оплати послуг для першої групи споживачів (ЖЕКи, ОСББ, ЖБК та населення); - зменшення оплати послуг для деяких споживачів 3 групи, з якими підприємства (виконавці послуг) працювали по нормам накопичення.

Вигодою від прийняття рішення, окрім зазначених у таблиці № 3, є опосередкований позитивний вплив на галузь поводження з ТПВ в цілому, що у свою чергу допоможе досягти інших цілей, визначених розділом 2 цього Аналізу, та продовжити реалізацію Програми, про яку йшлося вище.

7. ОБРУНТУВАННЯ ЗАПРОПОНОВАНОГО СТРОКУ ЧИННОСТІ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТУ

Визначити строк чинності запропонованого регуляторного акту не є можливим. Це пов'язано з тим, що норми надання послуг з вивезення побутових відходів є показником, числове вираження якого може динамічно змінюватися у зв'язку зі зміною багатьох чинників, насамперед, рівня життя населення України. Тобто визначити строк дії даного акту неможливо через невизначеність строків, протягом яких вказані норми будуть відображати реальні показники накопичення на території Білоцерківської міської територіальної громади.

Проектом рішення запропоновано не визначати строк його дії, при цьому зазначивши, що затверджені норми переглядаються на підставі наукових досліджень, що проводяться не рідше одного разу на п'ять років.

8. ВИЗНАЧЕННЯ ПОКАЗНИКІВ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТУ

Для даного акту встановлено обчислювальні показники результативності регуляторного акту, які безпосередньо пов'язані з цілями регуляторного акту, мають числовий вимір та прогнозні значення.

№ п/п	Показники	Середньомісячний показник напередодні прийняття регуляторн. акту, м ³	Середньомісячний показник через рік після його прийняття (прогноз), м ³
1.	Розмір надходжень до місцевого бюджету, тис. грн.	42	42
2.	Середньомісячний обсяг надання послуг з вивезення побутових відходів у комерційних структурах	6550	7364
3.	Середньомісячний обсяг надання послуг з вивезення побутових відходів в бюджетній сфері	1650	1650
4.	Середньомісячний обсяг надання послуг з вивезення побутових відходів, в т.ч. ЖБК, ОСББ	24042 4304	25187 4509

5.	Середньомісячний обсяг надання послуг з вивезення побутових відходів в приватному секторі	4382	4592
6.	Кількість звернень фізичних та юридичних осіб щодо якості надання послуг з вивезення побутових відходів, од.	2	2

На підставі даних, отриманих при проведенні обстеження результативності регуляторного акту в разі його прийняття, буде можливо зробити висновки про досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання.

9. ЗАХОДИ, ЗА ДОПОМОГОЮ ЯКИХ БУДЕ ЗДІЙСНЮВАТИСЬ ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТІВ АКТА

- Строки проведення відстеження:

базове відстеження – після набрання чинності рішення виконавчого комітету «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів на території Білоцерківської міської територіальної громади на 2023-2027 роки»

- повторне відстеження – через рік з дня набрання актом чинності;

- періодичне - через три роки з моменту проведення та публікування повторного відстеження результативності регуляторного акта.

- Вид даних:

дослідження статистичних показників

Директор департаменту
ЖКГ Білоцерківської міської ради

Ольга ІВАНОВА