

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ ДО ПРОЕКТУ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА –
РІШЕННЯ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ БІЛОЦЕРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
«ПРО ТАРИФИ НА РИТУАЛЬНІ ПОСЛУГИ»**

Даний аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності від 11 вересня 2003 р. №1160-IV із змінами, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. №308 зі змінами затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151 і визначає правові та організаційні засади реалізації, проекту рішення Білоцерківської міської ради як регуляторного органу.

Назва регуляторного акта: проект рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради «Про тарифи на ритуальні послуги», що надаються Комунальним підприємством Білоцерківської міської ради «Спецкомбінат з надання ритуальних послуг».

Регуляторний орган: Виконавчий комітет міської ради.

Розробник документа: Комунальне підприємство Білоцерківської міської ради «Спецкомбінат з надання ритуальних послуг».

**1. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, ЯКУ ПЕРЕДБАЧАЄТЬСЯ РОЗВ'ЯЗАТИ
ШЛЯХОМ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ**

Діючі тарифи на ритуальні послуги, які були затверджені Рішенням міськвиконкому Білоцерківської міської ради від 26 грудня 2017 року №500, станом на 01.01.2019 року будуть збитковими і не покриватимуть фактичних витрат підприємства на їх надання.

1.1. Причини та умови виникнення проблеми:

- Незадовільний стан фінансово-господарської діяльності Комунального підприємства Білоцерківської міської ради «Спецкомбінат з надання ритуальних послуг».
- Зростання фактичних витрат в порівнянні з витратами в діючих тарифах на ритуальні послуги, а саме:
 - підвищення розміру мінімальної заробітної плати з 3 723 грн. яка діяла з 01.01.2018 року, згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» від 07.12.2017 № 2246-VII до – 4 173 грн. з 01.01.2019 року, згідно проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» №9000 від 15.09.2018 р., збільшення на 12,1 % від розміру мінімальної заробітної плати яка взята до розрахунку діючих тарифів.
 - зростання вартості матеріалів, енергоносіїв, комунальних послуг у порівнянні з витратами в діючих тарифах, а також збільшення сум податків та ін.
- Існуюча вартість послуг не буде відшкодовувати реальних витрат підприємства.

*1.2. Обґрунтування неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного
регуляторного акта:*

- КП БМР «Спецкомбінат з надання ритуальних послуг» користується тарифами на надання ритуальних послуг, що складають мінімальний перелік необхідних для поховання померлого, які затверджені рішенням виконавчого комітету Білоцерківської міської ради 26 грудня 2017 року №500;
- Збитки підприємства від надання ритуальних послуг, що підпадають під регулювання, складуть 790 тис. грн.

1.3 Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава		ні
Суб'єкти господарювання		ні

Проблема чинного регуляторного акта не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки виключно до компетенції органів місцевого самоврядування належать повноваження щодо затвердження тарифів для комунальних підприємств, згідно абзацу 1, ст. 10. Закону України «Про поховання та похоронну справу» від 10.07.2003 р. із змінами та доповненнями.

2. ЦІЛІ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ:

2.1. Метою прийняття рішення є приведення тарифів на ритуальні послуги до економічно обґрунтованого рівня з урахуванням інтересів населення та відшкодування фактичних витрат підприємства, які відповідають діючим нормативно-правовим законодавчим актам України.

2.2. Гарантування належного поховання померлих шляхом своєчасного й у повному обсязі надання окремих видів ритуальних послуг у відповідності до «Необхідного мінімального переліку вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення», затвердженого наказом Держжитлокомунгоспу України від 19.11.2003 року №193 та «Єдиної методики визначення вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності» затвердженої наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 року №194.

2.3. Запровадження проекту даного регуляторного акта призведе до покращення фінансового стану підприємства.

3. ВИЗНАЧЕННЯ ТА ОЦІНКА ПРИЙНЯТИХ АЛЬТЕРНАТИВНИХ СПОСОБІВ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ, АРГУМЕНТАЦІЯ ПЕРЕВАГ ОБРАНОГО СПОСОБУ

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження діючого регуляторного акту	Дана альтернатива не є прийнятною, оскільки така ситуація однозначно призведе до зростання збитковості підприємства, невиплатою заробітної плати робітникам, заборгованості за комунальні послуги, а відтак надання ритуальних послуг не в повному обсязі. Проблема не розв'язується.
Альтернатива 2 Встановлення тарифів з урахуванням дотацій міського бюджету на покриття різниці між собівартістю товарів та послуг що складають мінімальний перелік необхідних для поховання померлого і існуючим тарифом.	Недоцільність цього методу полягає в перегляді, за рахунок скорочення фінансування інших статей міського бюджету на користь дотацій на поховання. Метод суперечить досягненню цілей у сфері бюджетного регулювання та формування міського бюджету, а саме – надання дотацій з міського бюджету не можливе, в зв'язку з недостатністю коштів в ньому.

<p>Альтернатива 3 Прийняття даного регуляторного акта</p>	<p>Дана альтернатива забезпечує принципи державної регуляторної політики у сфері надання послуг населенню, а також стабільний економічний стан КП БМР „Спецкомбінат”.</p>
--	---

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1 Збереження діючого регуляторного акта</p>	Відсутні	Відсутні
<p>Альтернатива 2 Встановлення тарифів з урахуванням дотацій міського бюджету на покриття різниці між собівартістю товарів та послуг що складають мінімальний перелік необхідних для поховання померлого і існуючим тарифом.</p>	Надання дотацій міського бюджету на покриття різниці між собівартістю товарів та послуг що складають мінімальний перелік необхідних для поховання померлого і існуючим тарифом	790тис. грн.
<p>Альтернатива 3 Прийняття даного регуляторного акта</p>	Стабільний економічний стан КП БМР „Спецкомбінат”.	Витрати на оприлюднення регуляторного акта

3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1 Збереження діючого регуляторного акта</p>	Відсутні	Відсутні
<p>Альтернатива 2 Встановлення тарифів з урахуванням дотацій міського бюджету на покриття різниці між собівартістю товарів та послуг що складають мінімальний перелік необхідних для поховання померлого і існуючим тарифом.</p>	Зняття соціальної напруги, в зв'язку з не виплатою заробітної плати працівникам КП БМР «Спецкомбінат» та зниження плинності кадрів	Надання дотацій на покриття різниці між собівартістю товарів та послуг що складають мінімальний перелік необхідних для поховання померлого і існуючим тарифом.
<p>Альтернатива 3 Прийняття даного регуляторного акта</p>	Відпаде необхідність надання дотацій з міського бюджету . Збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів. Відсутність скарг громадян міста на якість надання ритуальних послуг.	Відсутні

3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження діючого регуляторного акту	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Встановлення тарифів з урахуванням дотацій міського бюджету на покриття різниці між собівартістю товарів та послуг що складають мінімальний перелік необхідних для поховання померлого і існуючим тарифом.	Направлення коштів на фінансування інших статей міського бюджету в повному обсязі	Відсутні
Альтернатива 3 Прийняття даного регуляторного акта	Гарантування належного поховання померлих шляхом своєчасного й у повному обсязі надання окремих видів ритуальних послуг	Відсутні

4. ВИБІР НАЙБІЛЬШ ОПТИМАЛЬНОГО АЛЬТЕРНАТИВНОГО СПОСОБУ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження діючого регуляторного акту	1	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2 Встановлення тарифів з урахуванням дотацій міського бюджету на покриття різниці між собівартістю товарів та послуг що складають мінімальний перелік необхідних для поховання померлого і існуючим тарифом.	2	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково
Альтернатива 3 Прийняття даного регуляторного акта	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження діючого регуляторного акту	Відсутні	Відсутні	Не забезпечує досягнення цілей
Альтернатива 2 Встановлення тарифів з урахуванням дотацій міського бюджету на покриття різниці між собівартістю товарів та послуг що складають мінімальний перелік необхідних для поховання померлого і існуючим тарифом.	Покриття різниці між собівартістю товарів та послуг що складають мінімальний перелік необхідних для поховання померлого і існуючим тарифом.	790тис. грн.	Не забезпечує досягнення цілей у повній мірі. Недостатня кількість коштів у міському бюджеті.
Альтернатива 3 Прийняття даного регуляторного акта	Гарантування належного поховання померлих шляхом своєчасного й у повному обсязі надання окремих видів ритуальних послуг . Стабільний економічний стан КП БМР «Спецкомбінат»	Відсутні	Відповідає потребам. Можливість досягнення поставлених цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 3 Прийняття даного регуляторного акта	Забезпечить стабільний економічний стан КП БМР „Спецкомбінат”, а також принципи державної державної регуляторної політики у сфері надання послуг населенню.	Зовнішні чинники відсутні.
Альтернатива 2 Встановлення тарифів з урахуванням дотацій міського бюджету на покриття різниці між собівартістю товарів та послуг що складають мінімальний перелік необхідних для поховання померлого і існуючим тарифом.	Метод суперечить досягненню цілей у сфері бюджетного регулювання та формування міського бюджету, а саме – надання дотацій з міського бюджету не можливе, в зв'язку з недостатністю коштів в ньому.	Відсутність коштів у міському бюджеті.
Альтернатива 1	Не дозволяє досягнути цілей,	Зовнішні чинники відсутні.

Збереження діючого регуляторного акту	оскільки призведе до зростання збитковості підприємства, не виплати заробітної плати робітникам, заборгованості за комунальні послуги та відповідно до надання ритуальних послуг не в повному обсязі.	
---------------------------------------	---	--

5. МЕХАНІЗМИ ТА ЗАСОБИ, ЯКІ ЗАБЕЗПЕЧАТЬ РОЗВ'ЯЗАННЯ ВИЗНАЧЕНОЇ ПРОБЛЕМИ.

Регуляторний акт до проекту рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради «Про тарифи на ритуальні послуги» забезпечить досягнення регуляторних цілей шляхом приведення тарифів на ритуальні послуги до рівня їх собівартості з мінімальною рентабельністю.

Прийняття даного рішення зумовить належне та своєчасне поховання померлих і у повному обсязі надання окремих видів ритуальних послуг у відповідності до мінімального переліку ритуальних послуг.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

1. Розробка регуляторного акта проекту рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради «Про тарифи на ритуальні послуги», що надаються Комунальним підприємством Білоцерківської міської ради «Спецкомбінат з надання ритуальних послуг» відповідно до цілей державного регулювання.

2. Оприлюднення Проекту регуляторного акту «Про тарифи на ритуальні послуги» в засобах масової інформації.

3. Громадські обговорення за «Круглим столом».

4. Розгляд проекту регуляторного акта та прийняття відповідного рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради «Про тарифи на ритуальні послуги».

Виконання вимог даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з коштів державного, обласного та місцевих бюджетів, а також не потребує витрат на контроль за виконанням вимог даного регуляторного акта.

Строки проведення відстеження :

- Базове відстеження – до дня набрання чинності даного регуляторного акта;
- Повторне відстеження результативності, планується здійснити через 1 рік з дня набрання чинності регуляторного акта;
- Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Для встановлення кількісних та якісних значень показників результативності регуляторного акта використовуватимуться статистичні дані підприємства за відповідний період.

6. ОЦІНКА ВИКОНАННЯ ВИМОГ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА ЗАЛЕЖНО ВІД РЕСУРСІВ, ЯКИМИ РОЗПОРЯДЖАЮТЬСЯ ОРГАНИ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ ЧИ ОРГАНИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ФІЗИЧНІ ТА ЮРИДИЧНІ ОСОБИ, ЯКІ ПОВИННІ ПРОВАДЖУВАТИ АБО ВИКОНУВАТИ ЦІ ВИМОГИ

Досягнення встановлених цілей шляхом прийняття проекту рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради «Про тарифи на ритуальні послуги» є можливим без найменших витрат як для органів місцевого самоврядування так і для підприємства. У разі впровадження даного регуляторного акта органи місцевого самоврядування та

підприємство отримують економічно обґрунтовані тарифи, а населення своєчасні, якісні і в повному обсязі ритуальні послуги пов'язані з похованням.

Дані показники зазначені у таблиці:

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	<ul style="list-style-type: none"> - Дотримання норм існуючого законодавства. - Не порушуючи інші статті місцевого бюджету, забезпечує неутручання в його планове виконання. - Збільшення надходжень до державного та місцевого бюджету. - Забезпечення стабільної роботи КП БМР „Спецкомбінат”. 	Відсутні
Підприємство КП БМР „Спецкомбінат”	<ul style="list-style-type: none"> - Покращення фінансового стану підприємства, запобігання виникнення заборгованості по заробітній платі, податкам та зборам. - Підвищення гарантій в наданні послуг за рахунок обігових коштів підприємства з мінімальним рівнем рентабельності. 	Відсутні
Населення	<ul style="list-style-type: none"> - Одержання своєчасно якісних, в повному обсязі ритуальних послуг і товарів пов'язаних з похованням. - Утримання показників якості, цінового спектру та асортименту товарів і послуг. - Виконання підприємством вимог Закону України „Про поховання та похоронну справу.” 	Витрати на ритуальні послуги

7. ОБґРУНТУВАННЯ СТРОКУ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

Строк дії регуляторного акту встановлюється на необмежений термін, доки зміни в законодавстві або інші причини не викличуть необхідності в прийнятті іншого рішення.

8. ВИЗНАЧЕННЯ ПОКАЗНИКІВ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

В результаті впровадження регуляторного акту будуть досліджуватись та вивчатись наступні показники:

- 1) Кількість укладених договорів на організацію та проведення поховань.
- 2) Вартість наданих ритуальних послуг та виготовлення предметів ритуальної належності, що складають мінімальний перелік необхідний для поховання померлого.
- 3) Витрати населення на одне поховання.
- 4) Кількість поховань невідомих громадян за рахунок місцевого бюджету.
- 5) Результативність діяльності підприємства: чистий прибуток, збиток.
- 6) Кількість звернень щодо належного рівня надання ритуальних послуг

9. ВИЗНАЧЕННЯ ЗАХОДІВ, ЗА ДОПОМОГОЮ ЯКИХ ЗДІЙСНЮВАТИМЕТЬСЯ ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

Строки проведення відстеження :

- Базове відстеження – до дня набрання чинності даного регуляторного акта;
- Повторне відстеження результативності, планується здійснити через 1 рік з дня набрання чинності регуляторного акта;

- Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Для встановлення кількісних та якісних значень показників результативності регуляторного акта використовуватимуться статистичні дані підприємства за відповідний період.

Начальник КП БМР „Спецкомбінат з надання ритуальних послуг”

С.І. Грисюк