

Аналіз регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта -

проєкту рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради « Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються в комунальному підприємстві Білоцерківської міської ради Будинки урочистих подій»

1. Визначення проблеми.

Регуляторний акт та аналіз регуляторного впливу до нього (надалі Аналіз) розроблені у зв'язку з гострою необхідністю регулювання діючих із 2018 року тарифів на окремі види послуг, що надаються населенню в комунальному підприємстві Білоцерківської міської ради Будинки урочистих подій і потребують перегляду до рівня їх собівартості з мінімальною рентабельністю.

Проєкт акта був розроблений з урахуванням вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 12.12.2011 року №1271 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися державними та комунальними закладами культури».

Вартість таких послуг повинна встановлюватись виконавчим комітетом Білоцерківської міської ради відповідно до ст.7 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», ст.27 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Повноваження щодо затвердження зазначених тарифів віднесені до компетенції виконавчих органів місцевого самоврядування.

Утримання підприємства відбувається за рахунок коштів, сплачених споживачами послуг - населенням, бюджетними організаціями та госпрозрахунковими організаціями. Тарифи на послуги, які надаються комунальним підприємством Білоцерківської міської ради Будинком урочистих подій не переглядалися з 12 червня 2018 року. За цей період значно зросли ціни на паливо та енергоносії, електроенергія подорожчала на 50%, матеріали та запасні частини - на 100%. Мінімальна заробітна плата зросла із 3723 гривень до 4173 гривень. Як наслідок, підприємство відчуває нестачу власних обігових коштів (отриманих від реалізації наданих послуг), що в подальшому може призвести до виникнення заборгованості по заробітній платі, по податках (податку з доходів фізичних осіб та податку на додану вартість), платежах до пенсійного фонду, а також скорочення робочого штату працівників.

Визначення основних груп, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	

Збільшення витрат на утримання комунального підприємства Білоцерківської міської ради Будинки урочистих подій потребує врегулювання цього питання шляхом затвердження нових розмірів плати за послуги, що надаються підприємством.

2. Цілі державного регулювання

Цілями регулювання є коригування діючих тарифів комунального підприємства Білоцерківської міської ради Будинки урочистих подій. Комунальне підприємство Білоцерківської міської ради Будинки урочистих подій, що діє на підставі Статуту, має наступні показники:

- прибуток підприємства за 2016 рік - 87,8 тис. грн.
- прибуток підприємства за 2017 рік - 125,1 тис. грн.
- прибуток підприємства за 2018 рік = 55,8 тис.грн.

Комунальне підприємство Білоцерківської міської ради Будинок урочистих подій потребує встановлення відповідних тарифів згідно вимог чинного законодавства.

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта:

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічні фактори, а саме: економічна криза, підвищення мінімальної заробітної плати, зміни в чинному законодавстві.

Позитивний вплив:

- позитивно впливатиме на дію цього акта розрахунок економічно обґрунтованих тарифів на послуги в новій редакції та формування витрат підприємства.

3.Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

З можливих альтернативних способів досягнення цілей регулювання ми виключаємо ринкові механізми, оскільки вартість таких послуг повинна встановлюватись виконавчим комітетом Білоцерківської міської ради відповідно до ст.7 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», ст.28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Повноваження щодо затвердження зазначених норм віднесені до компетенції виконавчих органів місцевого самоврядування.

3.1. Отже, залишаються три прийняті альтернативи:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	забезпечує часткове досягнення цілей державного регулювання; вимагає зростання витрат із бюджету; не повна відповідність принципам регуляторної політики.
Меценатська допомога та діяльність із підтримки театральних і концертних заходів	Носить епізодичний характер. Меценатську допомогу в існуючих умовах спланувати неможливо; не забезпечить надання пільг; вирішить питання тільки частково, але не допоможе досягти поставленої мети.

Обраний спосіб (про тарифи на послуги)	розв'язує проблему повністю; побудований згідно до вимог регулювання центрального рівня. забезпечує принципи державної регуляторної політики; забезпечує реальне відображення витрат та перелік послуг.
-------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави/місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Меценатська допомога та діяльність із підтримки театральних і концертних заходів	Відсутні	Відсутні
Обраний спосіб (про тарифи на послуги)	забезпечує реальне відображення витрат та перелік послуг.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Меценатська допомога та діяльність із підтримки театральних і концертних заходів	Відсутні	Відсутні
Обраний спосіб (про тарифи на послуги)	забезпечує реальне відображення витрат та перелік послуг.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Меценатська допомога та		

діяльність із підтримки театральних і концертних заходів	Відсутні	Відсутні
Обраний спосіб (про тарифи на послуги)	забезпечує реальне відображення витрат та перелік послуг.	Відсутні

4. Вибір найбільш оптимального із альтернативних способів досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	Альтернативу відхилено у зв'язку з тим, що забезпечує часткове досягнення цілей державного регулювання; вимагає зростання витрат із бюджету;
Меценатська допомога та діяльність із підтримки театральних і концертних заходів	1	Альтернативу відхилено у зв'язку з тим, що вирішить питання тільки частково, але не допоможе досягти поставленої мети.
Обраний спосіб (про тарифи на послуги)	4	розв'язує проблему повністю; забезпечує реальне відображення витрат та перелік послуг.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Обраний спосіб (про тарифи на послуги)	розв'язує проблему повністю; забезпечує реальне відображення витрат та перелік послуг.	Не вбачається	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, надасть можливість виконати вимоги чинного законодавства
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні	забезпечує часткове досягнення цілей державного регулювання; вимагає зростання

			витрат із бюджету
Меценатська допомога та діяльність із підтримки театральних і концертних заходів	Відсутні	Відсутні	Носить епізодичний характер, не забезпечить надання пільг, вирішить питання тільки частково, але не допоможе досягти поставленої мети.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Обраний спосіб (про тарифи на послуги)	Забезпечує можливості досягнення функціонування підприємства - виробника послуг на умовах самофінансування; надання якісних послуг, здатних задовольняти потреби споживача у відповідності до законодавства.	X
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	забезпечує часткове досягнення цілей державного регулювання; вимагає зростання витрат із бюджету	X
Меценатська допомога та діяльність із підтримки театральних і концертних заходів	Носить епізодичний характер, не забезпечить надання пільг, вирішить питання тільки частково, але не допоможе досягти поставленої мети.	X

5. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

При прийнятті запропонованого регуляторного акта будуть діяти наступні механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем:

- планування робіт з організації та проведення послуг;
- упровадження договірних відносин між споживачами та виконавцем комунальних послуг;
- підвищення рівня організації робіт з організації та проведення послуг;
- регулювання побудоване відповідно до принципів регуляторної державної політики;
- регулювання проведене послідовно та пропорційно до зростання виплат, передбачених державою;
- регулювання проведене з метою відповідності тарифів до рівня їх собівартості з мінімальною рентабельністю.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

6.1 Опис прогнозованих вигод та витрат від регулювання, яке запроваджується.

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Місцева влада	не порушуючи інші статті місцевого бюджету, забезпечує невтручання в його планове виконання; забезпечує стабільну роботу комунального підприємства Білоцерківської міської ради Будинку урочистих подій.	Фінансування проведення урочистих заходів (подарунки для подружніх пар, які відзначають «золоті» та «платинові» ювілеї весіль).
Комунальне підприємство Білоцерківської міської ради Будинок урочистих подій	покращення фінансового стану установи; підвищення гарантій у наданні послуг за рахунок обігових коштів установи з мінімальним рівнем рентабельності; покращення виконання функціональних обов'язків.	Витрати на заробітну плату працівникам.
Населення	одержання повного комплексу платних послуг; утримання показників якості, цінового спектру та асортименту послуг; створення послуг індивідуального характеру (річниці та ювілеї весіль).	Зростання оплати за послуги.

6.2. Порівняльна таблиця необхідного мінімального переліку окремих видів платних послуг

п/п	Платні послуги	Діюча вартість, (грн.)		Проектна вартість, (грн.)	
		Без ПДВ	З ПДВ	Без ПДВ	З ПДВ
1	Надання великих залів урочистих подій для проведення обряду одруження. *Примітка: у вихідні (неділя, понеділок), не робочі та святкові дні оплата послуги здійснюється у подвійному розмірі).	2125	2550	2750	3300
2	Надання малого залу урочистих подій для проведення обряду одруження . *Примітка: у вихідні (неділя, понеділок), не робочі та святкові дні оплата послуги здійснюється у подвійному розмірі).	525	630	1000	1200
3	Проведення виїзного обряду одруження . *Примітка: у вихідні (неділя, понеділок), не робочі та святкові дні оплата послуги здійснюється у подвійному розмірі).	2500	3000	2750	3300
4	Проведення обряду ювілейних свят.				

	*Примітка: у вихідні (неділя, понеділок), не робочі та святкові дні оплата послуги здійснюється у подвійному розмірі).	2125	2550	2750	3300
5	Надання приміщення для проведення презентацій, семінарів, зустрічей у великому залі 1 година. *Примітка: у вихідні (неділя, понеділок), не робочі та святкові дні оплата послуги здійснюється у подвійному розмірі).	575	690	2000	2400
6	Надання приміщення для проведення презентацій, семінарів, зустрічей у малому залі 1 година. *Примітка: у вихідні (неділя, понеділок), не робочі та святкові дні оплата послуги здійснюється у подвійному розмірі).	400	480	1000	1200
7	Прокат костюмів «Янголят», «Квіткові дівчата», українських у залах. *Примітка: у вихідні (неділя, понеділок), не робочі та святкові дні оплата послуги здійснюється у подвійному розмірі)	325	390	375	450
8	Проведення фуршету у залах. *Примітка: проведення фуршету на виїзді, у вихідні (неділя, понеділок), не робочі та святкові дні оплата послуги здійснюється у подвійному розмірі).	200	240	275	330
9	Організація проведення обряду «Шлюб за 24 години»	3000	3600	3250	3900
10	Надання в оренду фотозони	200	240	225	270
	Разом	11975	14370	16375	19650

6.3. Розрахунок вигод та витрат.

Вигоди місцевої влади та бюджету	Сума вигод/витрат , грн	Коментар щодо розрахунку (грн.)
Збільшення надходження до місцевого бюджету	144,90	Впровадження регулювання вигод від сплати податку на прибуток, який складає на рік $(16375 - 11975) = 4400 \times 500$ (середня кількість обрядів/рік) $= 2200 - 1500 = 700 \times 18\% = 126$ тис.грн (податок на прибуток підприємства); $126 \times 15\% = 18,90$ (частина чистого прибутку)
більшення надходження до державного бюджету	222,64	За рахунок відрахувань від заробітної плати 22%, відсоток, що складає з/п у загальних доходах установи 46%, таким чином ФОП складає $2200 \times 46\% = 1012 \times 22\% = 222,64$ тис.грн.

Вигоди влади	367,54	
Витрати місцевої влади	0	
Вигода суб'єкта господарювання	1832,5	Одержання доходів 2200 – 367,5 = 1832,5
Витрати суб'єкта господарювання	1500	1500
Всього витрат суб'єкта господарювання	1644,90	1500 + 144,90 = 1644,90. Всі кошти, що додатково отримає підприємство від впровадження підвищення вартості послуг спрямовані на підвищення мінімальної з/п працівників та поповнення матеріальних ресурсів установи для проведення господарської діяльності.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Термін дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін або до прийняття нових нормативних актів, але коригування може відбуватись при зміні ставок податків і зборів (обов'язкових платежів), мінімального рівня заробітної плати, інших обов'язкових платежів і зборів, цін і тарифів на матеріальні та паливно-енергетичні ресурси, тощо. Акт набирає чинності з дня його опублікування

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Результативність регуляторного акта буде відстежуватися за наступними показниками:

- 1) Загальна кількість наданих послуг.
- 2) Вартість послуг, що складають мінімальний перелік.
- 3) Сума надходження до державного бюджету та до місцевого бюджету.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

- Строки проведення відстеження:

базове відстеження – після набрання чинності положень акту .

повторне відстеження – через рік з дня набрання актом чинності.

Періодичне – кожні три роки після повторного.

- Вид даних: дослідження статистичних показників (дані бухгалтерського обліку виконаних робіт)

Директор КП БМР
Будинку урочистих подій

Т.О. Бурківська