

До оприлюднення
В. Кошель

ПРОЕКТ
Автор: міський голова
Г.А. Дикий

РІШЕННЯ

Про звернення до Президента України,
Віце-прем'єр-міністра - Міністра регіонального
розвитку, будівництва та ЖКГ України
та Голови Київської обласної державної
адміністрації щодо перешкоджання
процесу децентралізації в Білоцерківському районі
Київської області

Розглянувши подання міського голови, відповідно до ст. 140, 142 Конституції України, ст. 80 Земельного кодексу України, ст. 10, 25, пункту 34 частини 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада вирішила:

1. Звернутись до Президента України, Віце-прем'єр-міністра - Міністра регіонального розвитку, будівництва та ЖКГ України та Голови Київської обласної державної адміністрації щодо перешкоджання процесу децентралізації в Білоцерківському районі Київської області та захисту Конституційних прав.
2. Білоцерківському міському голові:
 - 2.1. Інформувати Білоцерківську міську раду про хід розгляду звернення, вказаного в пункті 1 рішення та прийняті відповідні рішення.
 - 2.2. Вжити вичерпних заходів щодо захисту інтересів територіальної громади міста Біла Церква при прийнятті рішень представницькими органами суміжних територіальних громад, які можуть зачіпати інтереси територіальної громади міста Біла Церква.
3. Рішення оприлюднити на офіційному сайті Білоцерківської міської ради та місцевих друкованих засобах масової інформації.
4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань дотримання прав людини, законності, боротьби зі злочинністю, оборонної роботи, запобігання корупції, сприяння депутатській діяльності, етики та регламенту та постійну комісію з питань земельних відносин та земельного кадастру, планування території, будівництва, архітектури, охорони пам'яток, історичного середовища та благоустрою.

Міський голова

Г. Дикий



Президенту України
Зеленському В.О.

Віце-прем'єр-міністру - Міністру
регіонального розвитку, будівництва та ЖКГ
України
Зубку Г.Г.

Голові Київської обласної державної
адміністрації
Терещу О.Д.

**Шановний Володимире Олександровичу!
Шановний Геннадію Григоровичу!
Шановний Олександре Дмитровичу!**

Місто Біла Церква Київської області – місто обласного значення, є найбільшим в Київській області економічним, культурним центром з населенням понад 210 тисяч чоловік.

Сьогодні основним стримуючим фактором для подальшого економічного і соціального розвитку як міста, так і суміжних сільських, селищних рад є неврегульовані питання у земельних відносинах із суміжними користувачами та власниками земель щодо встановлення меж міста, а також формування спроможних громад у Білоцерківському районі Київської області.

На превеликий жаль, вже досить тривалий час у Білоцерківському районі створюється штучна проблема - перешкодження законному процесу децентралізації влади через приватні інтереси та амбіції окремих сільських, селищних керівників, створюючи постійні перешкоди державним інституціям та блокуючи роботу, зокрема і Київської обласної державної адміністрації в частині реалізації реформи децентралізації влади.

Так, суміжними з містом Біла Церква сільськими, селищними радами протягом останніх 3-4 ох років постійно ведуться дискусії щодо утворення добровільних об'єднань територіальних громад, шляхом об'єднання декількох сільських рад в декілька об'єднаних громад по периметру м. Біла Церква, фактично «затиснувши» 200-тисячне місто в території, площа якої є меншою фактичної забудови міста.

Варто зазначити, що при пропонованому сільськими/селищними головами утворенні об'єднаних громад виключно з сільських рад не забезпечується принцип спроможності громад, що означає завідомо негативні перспективи економічного розвитку громади.

Про вищезазначені загрози для таких об'єднаних громад неодноразово зазначалось на робочих нарадах в Київській обласній державній адміністрації (далі - КОДА).

Проте, прогнозовані спеціалістами КОДА ризики ігноруються окремими сільськими/селищними головами, що несе реальну загрозу порушенню прав громадян на доступність соціальних прав та гарантій, а також блокує завершення процесу реформи децентралізації влади в Україні.

Останнім часом знову активізувались спроби окремих сільських голів суміжних з містом Біла Церква громад тиску на Білу Церкву та Київську обласну державну адміністрацію через сплановані та організовані акції протесту, метою яких є блокування розробки та затвердження перспективного плану формування територій громад Київської області та, зокрема, Білоцерківського району.

Білоцерківською міською радою протягом останніх двадцяти років вживались і на сьогодні вживаються заходи щодо врегулювання вказаних питань у рамках чинного законодавства.

На жаль, всі спроби, починаючи з 1991 року, наштовхуються на спротив та непорозуміння з боку органів місцевого самоврядування суміжних територіальних громад.

- розвитку інфраструктури відповідних адміністративно-територіальних одиниць (як зазначалось вище, інфраструктура, яка б забезпечувала повноцінну самостійну спроможність діездатності Фурсівської та Шкарівської територіальної громади, - відсутня);
- фінансового забезпечення відповідних адміністративно-територіальних одиниць;
- трудової міграції населення (як зазначалось вище, Фурсівська та Шкарівська територіальні громади неспроможні забезпечити працею своїх жителів, і близько 60% населення вказаних громад працюють в м. Біла Церква);

Також звертаємо увагу, що відповідно до приписів пункту 3-1 прикінцевих положень Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» - визнаються такими, що є спроможними об'єднаними територіальними громадами для випадків, передбачених статтями 8 - 8-3 цього Закону, територіальні *громади міст республіканського Автономної Республіки Крим, обласного* значення. Приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад *міст республіканського Автономної Республіки Крим, обласного* значення є виключно добровільним та відбувається за рішенням усіх відповідних місцевих рад».

Таким чином враховуючи ту обставину, що місто Біла Церква є містом зі статусом обласного значення – м. Біла Церква визнане законом спроможним до об'єднання територіальних громад для випадків, передбачених статтями 8 - 8-3 цього Закону.

З вищезазначеніх обставин чітко вбачається, що жодна з суміжних сільських рад, навіть за умови їх об'єднання, неспроможна забезпечити надання вказаних послуг, оскільки значна частина їх просто відсутня в населених пунктах, на відміну від м. Біла Церква.

На сьогоднішній день в результаті спільної проробленої роботи КОДА разом з районними державними адміністраціями, сільськими та селищними радами напрацьований перспективний план формування територій громад Київської області, який на думку більшості учасників робочої групи відповідає положенням Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та забезпечить стабільний розвиток регіону і кожної окремої громади.

Проте ми знову бачимо спроби блокування цього процесу через приватні інтереси окремих осіб, що є неприпустимим.

Громада міста Біла Церква підтримує державну політику з питань децентралізації.

На глибоке переконання територіальної громади нашого міста, успішна реалізація реформи децентралізації, в тому числі по об'єднанню громад, стане запорукою стабільного швидкого розвитку не тільки міста, а і всіх громад, які виявлять бажання та приймуть рішення про об'єднання в потужну спроможну громаду.

Враховуючи ситуацію, яка склалась, в тому числі і тиск, який чиниться на Київську обласну державну адміністрацію та її посадових осіб з боку окремих депутатів Верховної Ради України, політичних партій та окремих сільських рад, в тому числі Білоцерківського району, територіальна громада міста Біла Церква в особі Білоцерківської міської ради та її виконавчого комітету буде вживати всіх можливих передбачених законодавством дій щодо захисту інтересів територіальної громади міста Біла Церква.

Враховуючи вище викладене, просимо:

1. Прийняти відповідні управлінські рішення в межах наданих законом повноважень, щодо недопущення зупиненню чи перешкоджанню законному процесу децентралізації влади в Україні в тому числі шляхом формування спроможних територіальних громад .
2. Не допустити порушення та звуження прав членів територіальної громади м. Біла Церква шляхом блокування розвитку міста в процесі добровільного об'єднання громад.

Звернення підтримано рішенням
Білоцерківської міської ради
від 30 травня 2019 року
№ _____