

До оприлюднення
В. Кошель



ПРОЕКТ

Автор

Депутат Білоцерківської
міської ради Панасов В.О.

РІШЕННЯ

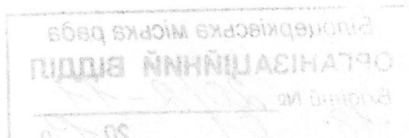
Про скасування рішення виконавчого комітету
Білоцерківської міської ради від 15.01.2018 «Про
тариф на послуги з перевезення пасажирів на міських
автобусних маршрутах загального користування»

Розглянувши звернення депутата Білоцерківської міської ради Панасова В.О. (фракція ВО «Свобода») № _____ від _____, у зв'язку із недотриманням виконавчим комітетом Білоцерківської міської ради вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» під час підготовки, розгляду та ухвалення рішення від 15.01.2019 «Про тариф на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування», враховуючи відсутність належного обґрунтування встановлення нового розміру тарифу на послуги пасажирського автомобільного транспорту на міських автобусних маршрутах загального користування у місті Біла Церква, а також невідповідність збільшення тарифів індексу інфляції, керуючись пунктом 15 частини першої статті 26, частиною дев'ятою, дванадцятотою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада вирішала:

1. Скасувати рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради від 15.01.2018 «Про тариф на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування».
2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань з питань дотримання прав людини, законності, боротьби зі злочинністю, оборонної роботи, запобігання корупції, сприяння депутатській діяльності, етики та регламенту.

Міський голова

Г. Дикий



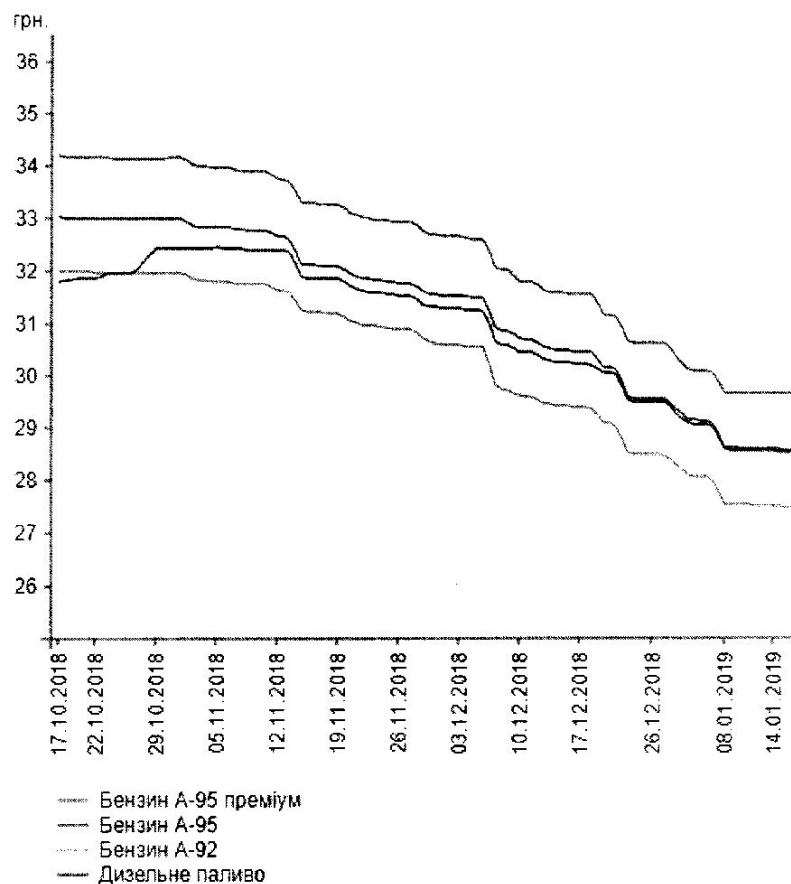
Пояснювальна записка

до проекту рішення Білоцерківської міської ради Київської області
«Про скасування рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради
від 15.01.2018 «Про тариф на послуги з перевезення пасажирів на міських
автобусних маршрутах загального користування»

1. Обґрунтування необхідності прийняття Рішення

Щодо економічної складової рішення виконавчого комітету

15.01.2019 року Виконавчим комітетом Білоцерківської міської ради було прийнято рішення «Про тариф на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування», яким передбачається збільшення тарифу на послуги пасажирського автомобільного транспорту на міських автобусних маршрутах загального користування у місті Біла Церква з 5,00 грн до 7,00 грн, тобто на 40%, при цьому останній раз тариф затверджувався 23.01.2018 року. Отже, вказане зростання тарифу за рік не відповідає жодним індексам інфляції, росту цін на пальне та витратних матеріалів за вказаний період часу. Відповідно до зведеної таблиці індексів споживчих цін, опублікованої на сайті Міністерства фінансів України, у 2018 році ріст цін склав 9.8% (<https://index.minfin.com.ua/ua/economy/index/inflation/>). Якщо брати по окремим групам товарів, то з осені 2018 відбувається значне зменшення ціни на пальне, яка є однією із основних складових тарифу на перевезення.



У той же час, перевізники у своїх зверненнях чомусь прогнозують збільшення цін на паливо у 2019 році на рівні 10% - хоча вказана тенденція не має жодного обґрунтування.

Посилання перевізників на ріст заробітної плати також не знаходить своє підтвердження згідно інформації, розміщеної на сайті Міністерства фінансів України. Так, дійсно, у 2019 році запланований ріст **мінімальної заробітної плати** з 3723 грн. до 4172 грн. – тобто на 12%. Проте жодний із водіїв на маршрутах не працює за мінімальну заробітну плату, теж стосується адміністративного та технічного персоналу. Таким чином, ріст мінімальної заробітної плати не впливає на витрати перевізників, проте згідно індексів реальної заробітної плати у 2018 році відбулось зменшення цього показника майже на 5%.

Індекс реальної заробітної плати — показник, що характеризує зміну купівельної спроможності номінальної заробітної плати

Індекс реальної зарплати в Україні у листопаді 2018 склав **98,0 %**

Зведена таблиця індексів реальної заробітної плати з 2010 по 2018 рр. (%)

	січень	лютий	березень	квітень	травень	червень	липень	серпень	вересень	жовтень	листопад	грудень	За рік
2010	86,7	100,1	106,8	100,2	105,1	108,1	100,0	95,2	100,1	98,4	101,0	110,6	110,5
2011	86,8	100,9	106,6	98,8	100,8	104,7	102,9	98,4	101,5	99,7	99,8	111,5	111,0
2012	89,5	102,5	104,1	100,5	102,8	103,4	101,3	97,8	99,6	101,8	99,7	108,6	111,0
2013	88,8	101,6	105,4	100,8	100,5	103,9	101,4	97,0	98,7	100,4	99,4	110,1	106,8
2014	87,0	100,7	104,1	97,3	96,3	103,9	97,7	92,9	100,3	98,5	98,8	110,0	86,5
2015	83,3	99,6	95,9	90,8	99,0	105,8	103,1	96,6	101,0	105,6	97,3	115,2	90,1
2016	80,3	105,3	106,2	96,1	101,6	107,2	100,9	97,1	101,2	97,0	99,3	118,6	106,5
2017	91,7	102,3	106,8	97,7	101,4	105,8	99,5	97,0	101,3	99,2	100,5	116,2	118,9
2018	86,6	100,6	105,9	100,4	102,9	104,8	101,0	97,9	98,8	100,2	98,0		95,8

• значення індексу надаються у відсотках відносно попереднього місяця

На це потрібно звернути уваги не тільки у контексті витрат перевізників, а ще й у розрізі фінансової можливості мешканців Білої Церкви сплачувати підвищення тарифів за перевезення.

Оскільки, відбувається реальне зменшення купівельної спроможності Білоцерківців, підвищення фінансового навантаження через зростання тарифів на міський транспорт на рівні 40% є неприпустимим.

Щодо можливості збереження існуючих тарифів

На думку депутатів міської ради виконавчий комітет **не вичерпав усі можливості щодо збереження існуючих тарифів** на пасажирські перевезення у місті. Так як, у разі відмови щодо надання послуг за чинними тарифами та відмови перевізників від укладених угод на маршрути, виконавчий комітет має можливість проведення повторних конкурсів та знаходження інших виконавців послуг, які можуть забезпечити надання послуг з перевезення за діючими тарифами. Жодних спроб виконавчого комітету щодо пошуку альтернативних перевізників здійснено не було.

Щодо юридичної складової рішення виконавчого комітету

Вказане рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради є за своєю суттю регуляторним актом, порядок прийняття якого чітко регулюється Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постановою КМУ від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту».

Процедура прийняття регуляторного акту передбачає наступні стадії його прийняття.

- 1) Планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів (проект регуляторного акту обов'язково включається до плану підготовки, який затверджується на наступний рік не пізніше 15 грудня поточного року).
- 2) Підготовка аналізу регуляторного впливу.
- 3) Оприлюднення проекту регуляторного акту з метою одержання зауважень і пропозицій;
- 4) Погодження проектів регуляторних актів, які розробляються органами виконавчої влади, із уповноваженим органом.

При розгляді вказаного питання членам виконавчого комітету не надавався для ознайомлення та вивчення аналіз регуляторного впливу щодо росту тарифів на пасажирські перевезення, відсутня інформація про публікацію проекту регуляторного акту з усіма додатками на офіційному сайті, відповідно громадськість була позбавлена можливості подати свої зауваження. Так само членам комітету не надавалось для вивчення погодження уповноваженого органу.

З цього вбачається, що регуляторний акт виконавчого органу Білоцерківської міської ради приймався з порушеннями чинного законодавства, а тому підлягає скасуванню.

2. Мета і завдання прийняття Рішення

Завданням проекту рішення є скасування рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради від 15.01.2019 «Про тариф на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування», завданням проекту рішення є недопущення необґрунтованого зростання тарифів на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

3. Загальна характеристика та основні положення Рішення

Основним положенням проекту рішення є скасування регуляторного акту щодо тарифів на пасажирські перевезення, прийнятого виконавчим комітетом міської ради 15.01.2019 року.

4. Правові аспекти

Проект рішення розроблений на підставі частини першої статті 26, частини дев'ятої, дванадцятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття цього рішення не передбачає додаткових фінансових витрат.

6. Громадське обговорення

Прийняття цього рішення не передбачає громадських обговорень.

7. Прогноз соціальних та інших наслідків прийняття рішення

Дане рішення спрямоване на захист економічних інтересів мешканців Білої Церкви, запобігання необґрунтованому росту тарифів на пасажирські перевезення, забезпечення доступності послуг з пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських маршрутах загального користування.

8. Суб'єкти подання проекту рішення

Суб'єктом подання даного проекту рішення є депутат Білоцерківської міської ради VII скликання, голова депутатської фракції «Всеукраїнського об'єднання «Свобода» у Білоцерківській міській раді В.О. Панасов.

Депутат Білоцерківської міської ради

VII скликання



Панасов В.О.