

АНАЛІЗ

регуляторного впливу до проекту регуляторного акта - проекту рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним закладом Білоцерківської міської ради «Льодовий стадіон»

Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним закладом Білоцерківської міської ради «Льодовий стадіон» підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. №308 « (із змінами від 16.12.2015 р. №1151) та на виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 р. №1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань впродовж одного місяця. У процесі підготовки аналізу регуляторного впливу було здійснено наступне.

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 р. №1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» виконавчі органи міських рад регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надаються комунальним закладом Білоцерківської міської ради «Льодовий стадіон».

Так, згідно з Переліком повноваження виконавчого комітету Білоцерківської міської ради щодо проведення положень наказу «Про затвердження Єдиної методики визначення вартості надання громадянам необхідного переліку видів послуг на зимові види спорту.

Тарифи на послуги, які включені до проекту рішення розраховані на підставі поданих комунальним закладом розрахункових матеріалів згідно законодавства України, зокрема: Закону України «Про ціни і ціноутворення», Податкового кодексу України, Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 «Витрати», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31 грудня 1999 року № 318, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19 січня 2000 року за №27/4248 та інших нормативно-правових актів, на підставі яких визначається повна собівартість послуг.

Тарифи на платні послуги, які встановлюються проектом рішенням, формуються комунальним закладом Білоцерківської міської ради «Льодовий стадіон» із застосуванням нормативно-витратного методу на підставі державних і галузевих норм оплати праці, норм часу, норм використання матеріальних ресурсів, пов'язаних з управлінням та обслуговуванням установи.

З огляду на вищевикладене, та законів України, які спрямовані на реформування сфери розвитку спорту, зокрема надання послуг з зимових видів спорту, на сьогодні є актуальним питання встановлення на економічно обґрунтованому рівні тарифів на платні послуги, що надаються комунальним закладом Білоцерківської міської ради «Льодовий стадіон».

Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проєкту рішення:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава (місцеве самоврядування)	+	
Суб'єкти господарювання	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження виконавчого комітету Білоцерківської міської ради щодо регулювання цін (тарифів). Проблема потребує державного регулювання шляхом встановлення економічно обґрунтованих тарифів, виходячи з фактичних витрат, пов'язаних із наданням послуг.

Таблиця 1

№ п/п	Найменування	Основні складові собівартості послуги		Підвищення
		В діючих тарифах, грн. (2020 р.)	В проєктних тарифах, грн. (2021 р.)	
1.	Мінімальна заробітна плата	4723,00	6000,00	127,03%
2.	Тарифи на комунальні послуги:			
2.1.	- водопостачання 1 куб.м	12,54	15,17	120,9%
	- водовідведення, 1 куб.м	13,73	19,08	138,96%
2.2.	- електроенергія, 1 кВт/год	2,77	2,92	105,4%

Тому, для вирішення проблеми, пов'язаної із вартістю надання послуг комунальним закладом Білоцерківської міської ради «Льодовий стадіон» пропонується встановити економічно обґрунтовані тарифи на послуги.

Бюджетне фінансування відсутнє, тому надання платних послуг є одним з джерел поповнення бюджету комунального закладу.

Прийняття регуляторного акта дозволить вирішити проблему покращення фінансового стану установи, підвищення гарантій в наданні послуг за рахунок обігових коштів установи з мінімальним рівнем рентабельності, покращення виконання функціональних обов'язків.

II. Цілі державного регулювання

Регульовані тарифи на платні послуги з зимових видів спорту, що надаються комунальним закладом.

Головна ціль даного регуляторного акта – надання якісних послуг з зимових видів спорту за економічно обґрунтованими тарифами фізичним та юридичним особам, а також:

- реалізація владних повноважень, наданих постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року №1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)»;

- встановлення економічно обґрунтованих тарифів на і послуги з зимових видів спорту, які надаються комунальним закладом Білоцерківської міської ради «Льодовий стадіон».

- необхідність запровадження економічно обґрунтованих тарифів на послуги з зимових видів спорту, забезпечує принципи державної регуляторної політики, та забезпечує реальне відображення витрат та перелік послуг.

III. Визначення та оцінка прийнятих альтернативних способів досягнення визначених цілей.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити тарифи на існуючому рівні
Альтернатива 2	Встановлення тарифів на не економічно обґрунтованому рівні
Альтернатива 3	Встановлення тарифів на економічно обґрунтованому рівні

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3	Реалізація владних повноважень, здійснення контролю за формуванням економічно обґрунтованих тарифів, прозорий механізм розрахунків за отримані платні послуги.	Оплата за послуги та енергоносії.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3	Прозорий механізм розрахунків за отримані платні послуги належної якості	Оплата за отримані послуги за економічно обґрунтованими тарифами

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Оплата за отримані платні послуги в меншому розмірі	Оплата за послуги та енергоносії.
Альтернатива 3	Для надавача послуг: приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня, покращення матеріально-технічної бази, прозорий механізм застосування тарифів, контроль за формуванням економічно обґрунтованих тарифів. Для інших суб'єктів господарювання – можливість отримання якісних послуг за економічно обґрунтованими	Для закладів: оплата за надані платні послуги з зимових видів спорту на економічно обґрунтованому рівні. Разом з тим, у випадку зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інших витрат, у зв'язку із неможливістю швидко змінювати розмір тарифів, в майбутньому заклад може

	тарифами.	зазнати додаткових витрат.
--	-----------	----------------------------

Кількість суб'єктів господарювання в місті Біла Церква

Показник	Юридичні особи			Фізичні особи			Разом
	великі	малі	середні	великі	малі	середні	
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	2	2	0	0	2	0	6
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	33,4	33,3	0	0	33,3	0	100

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Обчислити неможливо (альтернатива не відповідає вимогам чинного законодавства)
Альтернатива 2	Обчислити неможливо (альтернатива не відповідає вимогам чинного законодавства)
Альтернатива 3 (Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок регуляторного акта»)	54,12

ВИТРАТИ

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Регулювання побудоване відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Залишення існуючих на даний момент платних послуг без змін	1	Альтернативу відхилено у зв'язку з тим, що забезпечує часткове досягнення цілей регулювання регуляторної політики.
Встановлення тарифів на не економічно обґрунтованому рівні	1	Альтернативу відхилено у зв'язку з тим, що вирішить питання тільки частково, але не допоможе досягти поставленої мети.
Обраний спосіб Встановлення тарифів на економічно обґрунтованому рівні	4	Розв'язує проблему повністю: Забезпечує реальне відображення витрат та перелік платних послуг.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця
Залишення існуючих на даний момент платних послуг без змін	Відсутні	Відсутні	Забезпечує часткове досягнення цілей державного регулювання регуляторної політики, вимагає зростання витрат із бюджету.
Встановлення тарифів на не економічно обґрунтованому рівні	Відсутні	Відсутні	Вирішує проблему тільки частково. Не забезпечує реальне відображення витрат та перелік платних послуг.
Обраний спосіб (про тарифи на платні послуги)	Розв'язує проблему повністю; забезпечує реальне відображення витрат та перелік послуг.	Не вбачається	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, та регуляторної політики, надасть можливість виконати вимоги чинного законодавства.

Рейтинг результативності	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Обраний спосіб: Встановлення тарифів на економічно обґрунтованому рівні	Встановлення тарифів на економічно обґрунтованому рівні	Забезпечує реальне відображення витрат та перелік платних послуг
Залишення існуючих на даний момент платних послуг без змін	Забезпечує часткове досягнення цілей державного регулювання; вимагає зростання витрат із бюджету	X

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан закладу, не допускаючи погіршення якості послуг або припинення їх надання.

Прийняття цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Тарифи на платні послуги, що пропонуються надавати комунальним закладом Білоцерківської міської ради «Льодовий стадіон», в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів. Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення.

Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України «Про ціни і ціноутворення». Згідно з постановою Кабінету Міністрів України, місцеві органи виконавчої влади регулюють тарифи на послуги, що надають комунальним закладом.

Цінова політика закладу в значній мірі залежить від виду ринку, кожний з яких ставить свої проблеми в галузі ціноутворення. Державне регулювання тарифів стримує їх зріст на ринку послуг.

Вирішення проблем збитковості тарифів на платні послуги, які надаються комунальним закладом Білоцерківської міської ради «Льодовий стадіон» пропонується здійснити шляхом встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів згідно з вимогами чинного законодавства та прийняття рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним закладом Білоцерківської міської ради «Льодовий стадіон».

Затвердження економічно обґрунтованих тарифів надасть можливість для здійснення державного контролю за правильністю формування і застосування зазначених тарифів, а також позитивно вплине на покращення фінансового стану комунального закладу підвищення розвитку зимового виду спорту серед верст населення, що передбачено цілями державного регулювання.

Базою для визначення тарифів на послуги є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім їх наданням.

Основними складовими собівартості послуг, які надає комунальний заклад, є:

- заробітна плата основного персоналу;
- нарахування на заробітну плату ЄСВ (22%);
- загальногосподарські витрати;
- витрати на енергоносії,

Найвагомішою складовою собівартості платних послуг є основна заробітна плата працівників та витрати за електричну енергію. При формуванні заробітної плати враховані вимоги постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 року №1037 «Про оплату праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери» та спільних наказів Міністерства праці та соціальної політики та Міністерства молоді та спорту України від 23.09.2005 року №2097 «Про упорядкування умов оплати праці працівників бюджетних установ, закладів та організацій галузі фізичної культури та спорту (зі всіма змінами) та установ соціального захисту населення» та від 19 липня 2011 року № 284/424 (зі змінами і доповненнями). Нарахування на заробітну плату становить 22%, відповідно до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування». Процент накладних витрат розрахований на основі фактичних витрат та фонду оплати праці за 2021 рік і становить 80,9%.

Відповідно до вимог регуляторної політики повідомлення про оприлюднення проекту рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальним закладом Білоцерківської міської ради «Льодовий стадіон» та аналіз впливу регуляторного акта для обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб будуть розміщені на офіційному сайті Білоцерківської міської ради для отримання пропозицій та зауважень протягом одного місяця.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Витрати (додаткові) на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні, з боку суб'єктів підприємництва -54,12 грн.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

№ з/п	Витрати	За перший рік	За 5 років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	відсутні	відсутні
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	відсутні	відсутні
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	відсутні	відсутні
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	відсутні	відсутні
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	відсутні	відсутні
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	відсутні	відсутні
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	відсутні	відсутні
8	Інше (витрати на ознайомлення з рішенням та затвердженими ставками податків), гривень	36,11*0,25 = 9,02	36,11* 0,25*5 =45,14
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	9,02	45,14
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	6	6
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	9,02*6 =54,12	45,14*6 =270,84

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	відсутні	відсутні	відсутні
Вид витрат	Витрати на сплату податків та		Витрати за

		зборів (змінених/нововведених) (за рік)		п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)		відсутні		відсутні
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------	------------------------------

Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)		Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	відсутні	відсутні		відсутні
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)			Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	відсутні			відсутні

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Витрати (додаткові) на адміністрування регулювання для органів державної влади чи органів місцевого самоврядування відсутні.

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на одну послугу	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості послуг за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	6	відсутні
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
камеральні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
виїзні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
3. Підготовка, затвердження та опрацювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні

одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
7. Інші адміністративні послуги(уточнити)	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
Разом за рік	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
Сумарно за п'ять років	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта необмежений і залежить від економічної стабільності в країні. Регуляторний акт діє до будь-яких змін на законодавчому рівні, розмірів витрат у складі собівартості послуги.

Якщо такі зміни призведуть до підвищення собівартості, буде запроваджено процедуру внесення змін до регуляторного акта або підготовки та прийняття нового акта в установленому порядку.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності даного регуляторного акта визначені такі показники:

- кількість наданих послуг для населення та підприємств.
- Чистий прибуток (Збиток).
- Сплачено податків:
- до державного бюджету ;
- до місцевого бюджету.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитися у строки, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набрання чинності даного регуляторного акта.

Повторне відстеження – через рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності даного регуляторного акта.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності даного акта буде здійснюватися статистичним методом: шляхом проведення аналізу фінансових результатів за даними статистичної звітності комунальним закладом Білоцерківської міської ради «Льодовий стадіон» за розрахунками якої встановлюються тарифи.

Директор
КЗБМР «Льодовий стадіон»

В'ячеслав ВЕРЕД