

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Білоцерківської міської ради
«Порядок здійснення самоврядного контролю за використанням та
охороною земель територіальної громади м. Біла Церква».

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Білоцерківської міської ради «Порядок здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади м. Біла Церква» підготовлено на виконання норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV та з урахуванням Методик проведення аналізу впливу регуляторного акта, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308.

Цей аналіз підготовлений з метою обґрунтування необхідності прийняття проекту рішення Білоцерківської міської ради «Порядок здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади м. Біла Церква», спрямованих на дотримання законодавства у сфері здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади міста Біла Церква та порядок оформлення результатів здійснення самоврядного контролю.

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання.

Згідно з Конституцією України земля є основним національним багатством і перебуває під особливою охороною держави. Погіршення якості земель, зниження їх продуктивності, порушення вимог користування землею є неприпустимим.

Чинним законодавством передбачений державний, самоврядний та громадський контроль за використанням та охороною земель в Україні. Але порядок здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель чинним законодавством не врегульований. Останнім часом збільшилась кількість порушень законодавства України з боку фізичних та юридичних осіб та використання земель територіальної громади міста Біла Церква. А тому виникла нагальна потреба у визначенні процедури здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади міста Біла Церква.

Неможливість розв'язання даної проблеми за допомогою ринкових механізмів, обумовлена тим, що на даному етапі розвитку нашої держави відсутня відповідна правова база, якою б було визначено порядок здійснення самоврядного контролю органами місцевого самоврядування.

Прийняття регуляторного акту дозволить встановити єдину, чітко визначену та прозору процедуру здійснення заходів спрямованих на дотримання законодавства у сфері використання та охорони земель та майна територіальної громади міста Біла Церква.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		ні
Держава	так	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва		ні

II. Ціль державного регулювання

Метою цього регуляторного акту є визначення системи самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади міста Біла Церква, спрямованої на запобігання порушення законодавства України в сфері використання та охорони земель територіальної громади міста Біла Церква, своєчасне їх виявлення та вжиття заходів щодо їх усунення.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення міської ради згідно запропонованого порядку.	Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що не буде в повній мірі забезпечено реалізацію повноважень у сфері використання та охорони земель, та запобігання порушенням законодавства у даних сферах, своєчасного виявлення таких порушень і вжиття відповідних заходів щодо їх усунення.
Альтернатива 2. Здійснення регулювання нормативним актом іншого органу.	Здійснення регулювання нормативним актом іншого органу не є можливим у зв'язку з тим, що повноваження щодо розпорядження землями у межах міста (до розмежування земель державної та комунальної власності), територіальної громади міста Біла Церква, відповідно до чинного законодавства, належить виключно міській раді шляхом прийняття відповідного рішення.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	-
Альтернатива 2	Забезпечення виконання вимог чинного земельного законодавства України. Можливість надходження додаткових коштів для соціально-економічного розвитку міста, фінансування міського господарства.	-

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	-
Альтернатива 2	Спрямування додаткових коштів на здійснення програм соціально-економічного розвитку, фінансування міського господарства. Покращення стану навколишнього середовища.	-

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	-
Альтернатива 2	Право користування земельними ділянками на законних підставах. Стимулювання раціонального та ефективного землекористування.	-

Досягнення зазначених цілей можливе лише завдяки прийняттю проекту рішення

«Порядок здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади м. Біла Церква», оскільки запровадження цього регуляторного акту дозволить забезпечити:

- Додержання органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання і громадянами законодавства в сфері використання та охорони земель комунальної власності.
- Здійснення правових, економічних і соціальних заходів, спрямованих на додержання вимог земельного законодавства.
- Раціональне та ефективне використання земельних ділянок комунальної власності.
- Спрямування до міського бюджету сплати за землю та орендної плати для здійснення програм розвитку соціально-економічної сфери та міського господарства.

Обраний спосіб є актуальним, та у повній мірі відповідає вимогам Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», оскільки у цьому випадку досягнення зазначеної мети можливе у найбільш короткий термін з урахуванням особливостей роботи міської ради та її виконкому.

IV. Механізм та заходи, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Оскільки конкретний порядок вирішення питань, пов'язаних із здійсненням самоврядного контролю за використанням та охороною земель у чинному законодавстві України відсутній, то дане питання доцільно вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акту органами місцевого самоврядування.

Розв'язання визначених проблем забезпечать наступні механізми та заходи:

- Запровадження чітко визначеного порядку взаємодії при здійсненні самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади міста Біла Церква.
- Проведення відстежень результативності дії регуляторного акту.
Реалізація регуляторного акту забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель у м. Біла Церква, позитивно вплине на темпи економічного зростання.

V. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.

У разі прийняття регуляторного акту буде встановлено єдиний, чіткий та прозорий порядок здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади міста Біла Церква.

VI. Визначення очікуваних результатів прийняття порядку.

Сфера інтересів	Вигоди	Витрати
Територіальна громада	Спрямування додаткових коштів на здійснення програм соціально-економічного розвитку, фінансування міського господарства. Покращення стану навколишнього середовища.	Витрати на виготовлення технічної документації із землеустрою (у разі необхідності). Час необхідний на вивчення регуляторного акту.
Суб'єкти господарювання	Право користування земельними ділянками на законних підставах.	Обов'язкові платежі за землю (земельний податок або плата за землю). Витрати на виготовлення технічної документації із землеустрою (у разі необхідності).

Держава, органи місцевого самоврядування	Забезпечення виконання вимог чинного земельного законодавства України. Стимулювання раціонального та ефективного землекористування. Можливість надходження додаткових коштів для соціально-економічного розвитку міста, фінансування міського господарства.	Відсутня
--	---	----------

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт має необмежений строк дії, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності акта є:

- Кількість здійснених заходів самоврядного контролю.
- Надходження до міського бюджету земельного податку, орендної плати за використанням земельних ділянок згідно умов цивільно-правових договорів при здійсненні самоврядного контролю за дотриманням чинного земельного законодавства.
- Кількість виявлених самовільно зайнятих земельних ділянок на території м. Біла Церква.
- Кількість осіб, притягнутих до відповідальності за порушення земельного законодавства.
- Рівень поінформованості суб'єктів господарювання.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись шляхом моніторингу за надходженням коштів згідно договорів оренди, сервітутів, земельного податку та інших до місцевого бюджету та кількістю укладених, поновлених цивільно-правових договорів (угод) земельних ділянок.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде проведено, у відповідності з процедурою, передбаченою чинним законодавством, до набрання чинності даного проекту регуляторного акту.

Повторне відстеження буде здійснюватись через рік після набуття чинності регуляторного акту, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта, ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження планується проводити кожні три роки, після закінчення заходів повторного відстеження результативності дії регуляторного акту.

Начальник управління
самоврядного контролю БМР



О.І. Бакун