

До оприлюднення
В. Кошель



ПРОЕКТ

Автор:
депутат міської ради А. Король

Про внесення змін до рішення міської ради від 25 травня 2017 року №774-32-VII «Про затвердження Програми фінансової підтримки комунальних підприємств та здійснення внесків до статутних фондів (поповнення Статутного фонду) комунальних підприємств Білоцерківської міської ради на 2017 рік та прогноз на 2018-2021 рр.

Розглянувши звернення депутата міської ради А. Короля від _____ № _____, відповідно до статей 71, 91 Бюджетного кодексу України, статті 78 Господарського кодексу України, статей 26, 60, 64 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законів України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я», міська рада

ВИРШИЛА:

1. Внести зміни до Програми фінансової підтримки комунальних підприємств та здійснення внесків до статутних фондів (поповнення Статутного фонду) комунальних підприємств Білоцерківської міської ради на 2017 рік та прогноз на 2018-2021 рр. та викласти її в новій редакції (додаток 1).
2. Внести зміни до Порядку надання та використання коштів з міського бюджету у вигляді фінансової підтримки на безповоротній основі комунальним підприємствам м. Біла Церква та викласти його в новій редакції (додаток 2).
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань житлової політики, комунального господарства, транспорту і зв'язку, природокористування, охорони довкілля та енергозбереження, постійну комісію міської ради з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету та фінансів та постійну комісію з питань освіти, науки, культури, мови, прав національних меншин, міжнародного співробітництва, інформаційної політики, молоді та туризму, соціального захисту, охорони здоров'я, материнства та дитинства.

Міський голова

Г. Дикий

до рішення Білоцерківської міської ради

від _____ 2018р.

№ _____

Програма
фінансової підтримки комунальних підприємств та здійснення внесків до статутних фондів (поповнення Статутного фонду) комунальних підприємств Білоцерківської міської ради на 2017 рік та прогноз на 2018-2021 рр.
Паспорт Програми

1.	Назва програми	Програма фінансової підтримки комунальних підприємств та здійснення внесків до статутних фондів (поповнення Статутного фонду) комунальних підприємств Білоцерківської міської ради на 2017 рік та прогноз на 2018-2021 рр.
2.	Нормативно-правова база Програми	Бюджетний кодекс України, Господарський кодекс України, закони України «Про житлово-комунальні послуги», «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом», «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я»
3.	Розробник Програми	Депутат міської ради Король Андрій Петрович
4.	Учасники Програми	Комунальні підприємства, комунальні некомерційні підприємства Білоцерківської міської ради
5.	Замовник Програми	Виконавчий комітет міської ради
6.	Виконавці Програми	Головні розпорядники бюджетних коштів, комунальні підприємства Білоцерківської міської ради
7.	Термін реалізації Програми	2017-2021 роки
7.1	Етапи виконання Програми	I етап – 2017 рік II етап – 2018 рік III етап – 2019 рік IV етап – 2020 рік V етап – 2021 рік
8.	Фінансування Програми	Місцевий бюджет, інші джерела фінансування не заборонені законодавством
9.	Загальний обсяг Програми:	За окремим рішенням Білоцерківської міської ради

Вступ

В основі ринкового саморегулювання є свобода підприємств без обмежень самостійно здійснювати будь-яку незаборонену законом господарську діяльність, що

забезпечує ефективний розподіл ресурсів, тобто їх спрямування на виробництво послуг, які найбільше потрібні суспільству. Однак, у разі, коли ринкові механізми не забезпечують оптимального використання ресурсів – внаслідок неспроможності конкуренції, або неспроможності ринку забезпечити людей суспільними благами, чи через недосконалість інформації, економічну нестабільність, неповноту ринків тощо – виникають такі поняття як вади ринку.

На сьогодні актуальним є визначення теоретичних засад та ключових аспектів практичного застосування засобів державного регулювання економіки, які віднесені до компетенції органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства, охорони здоров'я та інших галузей, які суттєво впливають на життєдіяльність міста.

Таким чином, створення умов для ефективного функціонування ринків надання житлово-комунальних та інших послуг є одним із найбільш актуальних завдань, які стоять сьогодні перед міською радою.

Комунальні підприємства, комунальні некомерційні підприємства, бюджетні установи та організації утворюються рішенням міської ради на базі відокремленої частини комунальної власності і входять до сфери його управління.

Майно комунального підприємства, комунального некомерційного підприємства, бюджетних установ та організацій перебуває у комунальній власності і закріплюється за підприємством на праві господарського відання.

Право господарського відання є правом комунального підприємства, комунального некомерційного підприємства, бюджетної установи та організації володіти, користуватися і розпоряджатися майном, закріпленим за ним власником (територіальною громадою міста в особі Білоцерківської міської ради), з обмеженням правомочності розпорядження майном за згодою власника.

При цьому передача майна територіальної громади підприємству, організації на праві господарського відання не знімає з власника обов'язку щодо контролю за використанням та збереженням цього майна, оскільки діюче законодавство покладає на власника відповідальність за нього.

Так, відповідно до статті 136 Господарського кодексу України власник майна, переданого на праві господарського відання, зобов'язаний здійснювати контроль за використанням та збереженням належного йому майна безпосередньо або через уповноважений ним орган.

Відповідно, комунальні підприємства, комунальні некомерційні підприємства, бюджетні установи та організації відповідають за своїми зобов'язаннями лише коштами, що перебувають у їх розпорядженні. У разі недостатності зазначених коштів власник несе відповідальність за зобов'язаннями комунальних підприємств.

До сфер діяльності суб'єктів господарювання, які суттєво впливають на життєдіяльність міста, можна віднести: надання комунальних, житлових, транспортних, медичних, побутових та інших послуг. Крім цього, важливим напрямком є здійснення контролю за станом благоустрою в місті, охорони громадського порядку та забезпечення безпеки.

1. Обґрунтування необхідності Програми

Дана Програма спрямована на вирішення проблеми ефективного управління та надання фінансової підтримки з міського бюджету комунальним підприємствам, комунальним некомерційним підприємствам (надалі - Підприємства).

Важливою проблемою у функціонуванні комунальних підприємств міста на сьогодні залишається накопичення кредиторської та дебіторської заборгованості, що негативно впливає на поточну діяльність підприємств, дестабілізує їх роботу і, як наслідок, призводить до зниження якісних і кількісних показників наданих послуг.

Основними причинами наявності значних сум заборгованості стали:

- обмеженість обігових коштів на підприємствах для здійснення поточної діяльності внаслідок збільшення протягом дії встановлених тарифів вартості окремих складових собівартості виробництва і надання послуг, внаслідок прийняття відповідних рішень на державному рівні (зміна ставок податків і зборів, мінімального рівня заробітної плати, цін і тарифів на паливно-енергетичні ресурси);

- відсутність механізму узгодження тарифів на енергоносії, які визначаються на державному рівні, та тарифів на послуги комунальних підприємств, які визначаються на місцевому рівні;

- низький рівень платоспроможності населення;

- невідповідність рівня встановлених тарифів на послуги комунальних підприємств економічно обґрунтованим плановим витратам на їх виробництво і реалізацію;

- обмеженість коштів на підприємствах для проведення капітальних вкладень внаслідок збільшення за термін дії встановлених тарифів собівартості виробництва і надання відповідних житлово-комунальних послуг і зменшення сум прибутків, запланованих на фінансування заходів для переоснащення та відновлення виробничих потужностей;

- законодавча неврегульованість механізму застосування пені та штрафних санкцій для громадян-неплатників, а також механізму припинення (відключення) надання послуг.

Негативно впливає на якість послуг, які виробляють і надають комунальні підприємства міста, низький рівень інвестицій в житлово-комунальне господарство, охорону здоров'я та обмеженість обігових коштів підприємств. На сьогодні комунальні підприємства перебувають у кризовому стані, про що, в першу чергу, свідчить збитковість їх роботи, а незадовільний фінансовий стан не дозволяє своєчасно модернізувати систему комунальних підприємств і забезпечити споживачів якісними комунальними та іншими послугами, спричиняє погіршення технічного стану виробничих потужностей та підвищення рівня аварійності об'єктів.

Вирішення проблеми можливе шляхом реалізації Програми фінансової підтримки комунальних підприємств та здійснення внесків до статутних фондів (поповнення Статутного фонду) комунальних підприємств Білоцерківської міської ради на 2017 рік та прогноз на 2018-2021 рр.(надалі Програма), яка розроблена відповідно до вимог ст.91 Бюджетного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я».

2. Мета Програми

Метою цієї Програми є:

- визначення комплексу організаційних та економічних заходів, спрямованих на підтримку діяльності комунальних підприємств міста, сприяння поліпшенню фінансового становища комунальних підприємств міста;

- забезпечення стабільності роботи комунальних підприємств міста відповідно до їх функціональних призначень, виконання зобов'язань з виплати заробітної плати працівникам, забезпечення надійності та безпеки експлуатації будівель, споруд та інженерних мереж шляхом фінансової підтримки господарських суб'єктів, які перебувають у комунальній власності м. Біла Церква.

3. Порядок формування заходів

Фінансова підтримка на безповоротній основі надається:

- якщо збитки, нанесені підприємству стихійним лихом, перевищують суми відшкодувань, передбачених чинним законодавством про обов'язкове страхування;
- якщо відшкодування збитків окремим підприємствам, які через умови господарювання, установлені законодавством, не покривають витрат на виробництво товарів, що може привести до їх банкрутства;
- для фінансування витрат на поновлення платоспроможності підприємств, діяльність яких пов'язана з суспільними інтересами;
- для забезпечення стабільної роботи комунальних некомерційних підприємств (закладів охорони здоров'я) відповідно до їх функціональних призначень.

У всіх інших випадках фінансова підтримка надається винятково на поворотній основі. При наданні поворотної фінансової допомоги розробляється окремий порядок.

Критерії відбору підприємств для надання фінансової підтримки:

- потенційна прибутковість;
- фінансовий стан підприємства на момент розгляду та у перспективі;
- відповідність продукції та послуг, що випускається та надається виробниками, державним пріоритетам.

Підприємства, які потребують фінансової підтримки для запобігання банкрутству, відновлення платоспроможності, оздоровлення фінансового стану, готують бізнес-плани, плани санації та подають для розгляду на комісію по здійсненню контролю за фінансово-господарською діяльністю підприємств комунальної власності міста. За результатами розгляду висновки комісії погоджуються з управлінням економіки міської ради, міським фінансовим управлінням та затверджуються виконавчим комітетом Білоцерківської міської ради.

При підтримці пропозицій (заходів) виконавчим комітетом Білоцерківської міської ради головні розпорядники бюджетних коштів готують проект рішення міської ради про надання фінансової підтримки комунальним підприємствам для розгляду його на засіданнях постійних комісій міської ради з питань житлової політики, комунального господарства, транспорту і зв'язку, природокористування, охорони довкілля та енергозбереження; з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету та фінансів, з питань освіти, науки, культури, мови, прав національних меншин, міжнародного співробітництва, інформаційної політики, молоді та туризму, соціального захисту, охорони здоров'я, материнства та дитинства та з подальшим винесенням його на розгляд міської ради.

4. Моніторинг за виконанням Програми

Відповідальними виконавцями Програми є головні розпорядники коштів та виконавчий комітет Білоцерківської міської ради.

Координацію виконання Програми здійснюють відповідні головні розпорядники коштів, у підпорядкуванні яких знаходяться підприємства.

5. Фінансове забезпечення та обсяги фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється виключно за умови та в межах затверджених бюджетних призначень на її виконання рішенням про міський бюджет на відповідний рік (рішенням про внесення змін до міського бюджету на відповідний рік) згідно з розписом міського бюджету.

6. Очікувані результати

Реалізація Програми дасть змогу забезпечити:

- стає функціонування Підприємств міста, збереження майна комунальної власності, яке знаходиться в їх господарському віданні;
- стабільну роботу Підприємств відповідно до їх функціональних призначень щодо надання послуг жителям міста;
- безбитковість підприємств комунального господарства, їх відповідальність за якість обслуговування споживачів;
- збільшення обсягів виробництва та надання послуг за рахунок зміцнення матеріально-технічної бази підприємств, придбання техніки;
- зменшення енерговитрат за рахунок встановлення енергозберігаючого обладнання;
- покращення якості послуг.

7. Організація виконання та контроль за ходом виконання Програми

Виконання заходів Програми організовують головні розпорядники коштів міської ради.

Контроль за виконанням Програми здійснює виконавчий комітет Білоцерківської міської ради, міське фінансове управління Білоцерківської міської ради, постійна комісія міської ради з питань житлової політики, комунального господарства, транспорту і зв'язку, природокористування, охорони довкілля та енергозбереження та постійна комісія міської ради з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету та фінансів, постійна комісія з питань освіти, науки, культури, мови, прав національних меншин, міжнародного співробітництва, інформаційної політики, молоді та туризму, соціального захисту, охорони здоров'я, материнства та дитинства.

8. Завдання та Заходи Програми фінансової підтримки комунальних підприємств та здійснення внесків до статутних фондів (поповнення Статутного фонду) комунальних підприємств Білоцерківської міської ради на 2017 рік та прогноз на 2018-2021 рр.

№ з/п	Назва завдання	Перелік заходів завдання	Показники виконання заходу, один. виміру	Виконавець заходу, показника	Фінансування		Очікуваний результат
					Джерела*	Обсяги, тис. грн.	
2017-2021р.**							
2017р.							

Усього на етап або на програму:							

* вказується кожне джерело окремо.

** завдання, заходи та показники вказуються на кожний рік програми.

9. Ресурсне забезпечення Програми фінансової підтримки комунальних підприємств та здійснення внесків до статутних фондів (поповнення Статутного фонду) комунальних підприємств Білоцерківської міської ради на 2017 рік та прогноз на 2018-2021 рр.

тис. грн.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік	2021 рік	Усього витрат на виконання програми

Секретар міської ради

В. Кошель

Порядок
надання та використання коштів з міського бюджету у вигляді
фінансової підтримки на безповоротній основі комунальним підприємствам
м. Біла Церква

Цей Порядок визначає механізм надання та використання коштів з міського бюджету у вигляді фінансової підтримки комунальним підприємствам міста Біла Церква у рамках Програми соціально-економічного та культурного розвитку міста на відповідний рік та інших затверджених міською радою програм.

1. Фінансова підтримка комунальним підприємствам надається на підставі статей 71, 91 Бюджетного кодексу України, статей 60, 64 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 78 Господарського кодексу України.

2. Фінансова підтримка надається комунальним підприємствам на безповоротній основі для забезпечення належної реалізації їх статутних завдань, посилення фінансово-бюджетної дисципліни, вжиття заходів для виробництва та надання якісних, безпечних, безперебійних послуг населенню з метою створення сприятливих умов для життєдіяльності міста і сприяння поліпшенню фінансово-господарської діяльності зазначених підприємств відповідно до затверджених міською радою програм.

Зазначена фінансова підтримка надається як поточний та капітальний трансфери комунальним підприємствам міста за рішення міської ради та використовується відповідно до погодженого в установленому порядку плану використання бюджетних коштів.

Фінансова підтримка комунальним підприємствам здійснюється засновником за рахунок коштів міського бюджету в обсягах, передбачених рішенням про міський бюджет на відповідний рік за структурою кодування Програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 20 вересня 2017 року №793 (зі змінами, внесеними наказом Мінфіну від 29.12.2017 р. № 1181).

3. Фінансова підтримка із загального фонду міського бюджету, що надається комунальним підприємствам як поточний трансферт на покриття збитків, використовується шляхом зарахування коштів на розрахункові рахунки підприємств, відкритих в Білоцерківському управлінні державної казначейської служби.

4. Фінансова підтримка із спеціального фонду міського бюджету (бюджету розвитку) як внесок до статутного капіталу комунального підприємства на поповнення фонду власних основних засобів і нематеріальних активів надається як капітальні трансфери комунальним підприємствам та використовується шляхом зарахування коштів на розрахункові рахунки підприємств, відкритих в установах державних банків.

5. Головні розпорядники коштів міського бюджету для перерахування фінансової підтримки комунальним підприємствам надають до міського фінансового управління пропозиції на перерахування коштів у порядку та за формами, визначеними даним рішенням, згідно з помісячним розписом міського бюджету та зареєстрованими у Білоцерківському УДКСУ фінансовими зобов'язаннями одержувачів (у частині видатків загального фонду).

Підставою для перерахування фінансової підтримки комунальному підприємству із спеціального фонду міського бюджету (бюджету розвитку), що надається як внесок до статутного капіталу комунального підприємства на поповнення фонду власних оборотних засобів і засобів обігу, є лист суб'єкта господарювання.

6. Закупівля товарів, робіт, послуг та проведення інших платежів комунальними підприємствами здійснюється у визначеному законодавством порядку.

7. Контроль за цільовим використанням бюджетних коштів забезпечують головні розпорядники коштів міського бюджету.

8. Використання коштів з іншою метою, яка не відповідає цьому Порядку, є нецільовим використанням бюджетних коштів, що тягне за собою відповідальність згідно з чинним законодавством України.

9. Комунальні підприємства, які отримують фінансову підтримку з міського бюджету за результатами своєї діяльності, подають щомісяця до 10 числа місяця, що настає за звітним, головному розпоряднику коштів міського бюджету фінансові звіти з пояснювальною запискою.

10. Відповідно до ст. 8 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність України» керівник комунального підприємства несе персональну відповідальність за організацію бухгалтерського обліку та забезпечення фіксування фактів здійснення всіх господарських операцій у первинних документах, збереження оброблених документів, реєстрів і звітності.

11. У разі отримання комунальним підприємством за звітний період прибутку (ф.2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)» фінансова підтримка, надана підприємству, підлягає коригуванню та поверненню до міського бюджету.

12. Складення та подання фінансової і бюджетної звітності про використання бюджетних коштів здійснюється в установленому законодавством порядку.

Секретар міської ради

В. Кошель