

До оприлюднення
В. Кошель



Проект
Автор:
депутат міської ради
Кошель В.О.

Р І Ш Е Н Н Я

Про затвердження Кодексу етики
депутата Білоцерківської міської ради

Розглянувши звернення депутата Кошеля В.О. від ____ _____ 2018 р.
№ _____ відповідно до ч. 1-3 ст. 59 Закону України «Про місцеве
самоврядування в Україні», статей 8, 18, 20 Закону України «Про статус депутатів
місцевих рад», Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», з метою
зміцнення довіри громадян до міської ради, забезпечення ефективної діяльності депутатів
Білоцерківської міської ради, міська рада вирішила:

1. Затвердити Кодекс етики депутата Білоцерківської міської ради згідно з додатком.
2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань
дотримання прав людини, законності, боротьби зі злочинністю, оборонної роботи,
запобігання корупції, сприяння депутатській діяльності, етики та регламенту.

Міський голова

Г. Дикий

Додаток
до рішення міської ради
від _____ 2018 р.
№ _____

Преамбула

Білоцерківська міська рада як представницький орган місцевого самоврядування на території міста Біла Церква та кожен депутат Білоцерківської міської ради, зокрема: — відчуючи відповідальність перед територіальною громадою міста Біла Церква та своїми виборцями, усвідомлюючи довіру, висловлену білоцерківцями; — керуючись тим, що етичні та прозорі дії депутатів Білоцерківської міської ради значною мірою сприяють формуванню демократичних інститутів в місті Біла Церква, посиленню довіри суспільства до органів представницької демократії, розвитку і вдосконаленню норм депутатської етики, зобов'язуються виконувати принципи та норми, передбачені Кодексом етики депутата Білоцерківської міської ради.

Кодекс етики депутата Білоцерківської міської ради (далі — Кодекс) встановлює набір етичних принципів і стандартів, на основі яких депутати Білоцерківської міської ради (далі — депутати) здійснюють свою діяльність. Кодекс є корпоративною угодою, розробленою і ухваленою з метою сприяння ефективної діяльності депутатів.

Метою Кодексу є встановлення стандартів та правил поведінки для врегулювання ситуацій етичного характеру, що виникають в процесі здійснення депутатами повноважень, покладених на них Конституцією України, законами України та волевиявленням виборців.

Кодекс розроблений на підставі законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про засади запобігання і протидії корупції».

РОЗДІЛ 1

Загальні положення

Стаття 1. Загальні вимоги стосовно поведінки депутата.

1. У своїй діяльності депутат повинен:

- захищати інтереси територіальної громади міста Біла Церква та безпосередньо своїх виборців;
- керуватися інтересом і благом територіальної громади, яку він представляє;
- знати положення Конституції, законів України, Регламенту Білоцерківської міської ради та інших нормативно-правових актів, які є підставою для його діяльності;
- виконувати свої обов'язки ретельно, зі старанням, з наміром звітувати за прийняті рішення;
- знати і розуміти демократичні принципи місцевого самоврядування, всебічно сприяти залученню до безпосереднього управління містом членів територіальної громади міста Біла Церква;
- взаємодіяти з іншими інституціями громадянського суспільства, громадськими організаціями та органами самоорганізації населення;
- не вдаватися до дій, які могли б спонукати інших до порушення положень законів України і цього Кодексу.

Депутат у своїй діяльності має бути зразком гідності, чесності, порядності та професіоналізму.

Стаття 2. Принципи, якими повинен керуватися депутат під час виконання своїх обов'язків

1. Відданість інтересам територіальної громади міста Біла Церква.
2. Сумлінність.
3. Добросовісність та прозорість.
4. Об'єктивність та неупередженість.
5. Відповідальність та підзвітність перед територіальною громадою міста Біла Церква.
6. Публічність.
7. Компетентність.

Стаття 3. Порядок застосування Кодексу

1. У разі порушення депутатом Білоцерківської міської ради Кодексу головуючий на пленарному засіданні міської ради або постійна комісія з питань дотримання прав людини, законності, боротьби зі злочинністю, оборонної роботи, запобігання корупції, сприяння депутатській діяльності, етики та регламенту (далі - Комісія) може застосувати до нього заходи впливу у порядку, визначеному цим Кодексом та Регламентом Білоцерківської міської ради.

РОЗДІЛ II

Правила депутатської етики у Білоцерківській міській раді, постійних комісіях Білоцерківської міської ради та інших утворених нею органах

Стаття 4. Присутність на засіданнях

1. Депутат зобов'язаний особисто бути присутнім і брати участь у засіданнях міської ради та її органів, до складу яких його обрано; добросовісно виконувати рішення і доручення міської ради, постійних та тимчасових контрольних комісій міської ради. Відсутність депутата на засіданнях міської ради допускається тільки через поважну причину, при цьому депутат зобов'язаний діяти відповідно до порядку, передбаченого Регламентом Білоцерківської міської ради. У разі неможливості прибути на засідання постійної чи тимчасової контрольної комісії чи іншого органу, до якого обрано депутата, він повідомляє про це голову відповідної постійної чи тимчасової контрольної комісії, або іншого органу.

Стаття 5. Голосування на засіданнях

1. Перешкоджання здійсненню волевиявлення депутата в будь-який спосіб забороняється.

Стаття 6. Правила поведінки депутатів під час пленарних засідань міської ради, засідань постійних комісій міської ради та інших утворених нею органах

1. Поведінка депутатів та відносини між депутатами складаються на основі принципу рівності. Кожен депутат зобов'язаний лояльно ставитися до інших депутатів незалежно від їхнього соціального та майнового статусу, раси, віку і статі, етнічного походження, політичних та релігійних переконань. Депутати повинні здійснювати свою роботу, керуючись принципами вільного колективного обговорення, поваги до плюралізму поглядів і думок, недопущення конфліктів, подолання суперечностей у позиціях депутатів шляхом дискусій та компромісів. Депутат не може нав'язувати свою позицію шляхом застосування погроз, ультиматумів та інших подібних дій.

2. Беручи участь у пленарних засіданнях міської ради, засіданнях постійних та тимчасових контрольних комісій міської ради та інших утворених нею органах, депутати повинні дотримуватися дисципліни та норм етики і, зокрема, правил, передбачених

Регламентом Білоцерківської міської ради та цим Кодексом, проявляти ввічливість, толерантність, тактовність та повагу до головуючого на засіданні, депутатів та інших осіб, присутніх на засіданні.

3. Не допускаються індивідуальні та колективні дії депутатів, спрямовані на створення перешкод у проведенні засідань.

Зокрема, забороняється:

1) виступати без дозволу головуючого, в тому числі з питань, що не стосуються визначеного порядку денного;

2) порушувати встановлені Регламентом Білоцерківської міської ради порядок та вимоги стосовно виступів;

3) перешкоджати викладенню або сприйняттю виступу (вигуками, оплесками, звуковими пристроями, вставанням, розмовами по мобільному телефону тощо);

4) використовувати образливі висловлювання та непристойні слова, закликати до незаконних і насильницьких дій інших осіб, допускати образи на адресу інших депутатів або інших осіб, державних органів, підприємств, установ та організацій;

5) використовувати в своїх промовах недостовірні та неперевірені відомості;

6) цілеспрямовано чинити дії, наслідком яких може бути пошкодження або знищення майна міської ради або майна, яке міською радою орендується.

4. У разі порушення вимог, викладених у цій статті, головуючий на пленарному засіданні міської ради, засіданнях постійних та тимчасових контрольних комісій міської ради та інших утворених нею органах має право:

1) закликати депутатів до порядку;

2) винести усне зауваження депутату;

3) звернутися до голови Комісії зі скаргою про порушення норм цього Кодексу та проханням надати оцінку вчиненим діям та винести рішення на пленарному засіданні про притягнення депутата (депутатів), що порушив (порушили) вимоги цього Кодексу, до відповідальності;

4) закрити пленарне засідання, засідання постійних та тимчасових контрольних комісій міської ради та інших утворених нею органах.

РОЗДІЛ III

Право на володіння та поширення інформації, використання статусу депутата

Стаття 7. Використання депутатом свого статусу у питаннях поширення інформації, дотримання депутатської таємниці

1. Депутат не повинен використовувати свій депутатський статус в особистих, зокрема корисливих, цілях. Це стосується всіх аспектів діяльності депутата, його відносин з державними органами та органами місцевого самоврядування, посадовими особами, громадськістю та засобами масової інформації.

2. Депутат зобов'язаний використовувати лише в службових цілях і не розголошувати інформацію, яка законодавством віднесена до інформації з обмеженим доступом і стає відомою йому під час виконання депутатських обов'язків.

3. Депутат не може розголошувати інформацію, яка стала йому відома під час здійснення депутатських повноважень, якщо ця інформація:

- стосується питань, які розглянуті на закритих засіданнях міської ради та її органів;

- стосується таємниць особистого життя депутата, які охороняються законом і стали відомими у зв'язку з розглядом у міській раді питання про порушення депутатом депутатської етики до винесення рішення по справі про відповідне порушення;

- складає таємницю особистого життя виборця чи іншої особи, що довірена депутату за умови її нерозголошення;

- містить персональні дані осіб і зазначені особи не надали згоду на її поширення.

4. У разі порушення вимог цієї статті суб'єкт, що виявив такі порушення, звертається зі скаргою до Комісії з проханням розглянути справу по суті та винести відповідне рішення на пленарне засідання з метою покарання депутата-порушника.

Стаття 8. Використання депутатом депутатського бланку

1. Депутат зобов'язаний використовувати депутатський бланк тільки для офіційних звернень, запитів, листів та документів, які підписуються ним власноруч і необхідні для здійснення депутатських повноважень.

РОЗДІЛ IV

Правила депутатської етики під час роботи з виборцями, із засобами масової інформації, працівниками виконавчого комітету Білоцерківської міської ради та помічниками-консультантами

Стаття 9. Взаємовідносини депутата з виборцями

1. При особистому спілкуванні з виборцями депутат повинен намагатися служити прикладом професіоналізму, порядності, демократичності та справедливості; проявляти повагу та терпимість до переконань виборців, традицій, культурних особливостей етнічних і соціальних груп, релігійних конфесій, сприяти міжнаціональній та міжконфесійній згоді; проявляти витримку і коректність, особливо у тих випадках, коли власна позиція депутата не збігається з думкою виборця.

Стаття 10. Взаємодія депутата із засобами масової інформації

1. Депутат не повинен уникати спілкування з представниками засобів масової інформації, особливо з важливих для суспільства питань, а навпаки, намагатися частіше доносити власну позицію, позицію своєї політичної сили чи міської ради в цілому до відома громадян.

2. Публічні виступи депутата мають бути коректними та виваженими, спрямованими на зміцнення авторитету депутата та міської ради в цілому.

3. У разі, якщо депутат, виступаючи в засобах масової інформації, на прес-конференціях, мітингах, з будь-якими публічними заявами, піддає критиці діяльність державних органів та органів місцевого самоврядування, підприємств установ та організацій та їх посадових осіб і громадян, він повинен використовувати тільки достовірні, перевірені факти.

Стаття 11. Взаємодія депутата з працівниками виконавчого комітету Білоцерківської міської ради

1. Діяльність виконавчого комітету спрямована на забезпечення виконання депутатом своїх депутатських повноважень. Працівники виконавчого комітету міської ради повинні сприяти встановленню професійних, конструктивних відносин з депутатом, що є важливим фактором ефективності діяльності міської ради. Депутати повинні бути коректними і ввічливими у спілкуванні з працівниками виконавчого комітету міської ради, демонструвати їм свою повагу та вихованість; те ж саме стосується працівників виконавчого комітету міської ради.

2. Депутат звертається до працівників виконавчого комітету безпосередньо тільки для виконання депутатських обов'язків, у суворій відповідності до законодавства України.

3. Депутатам забороняється чинити будь-які утиски по відношенню до працівників виконавчого комітету міської ради, пов'язані з їхніми політичними та

релігійними переконаннями, етнічним та соціальним походженням, расою, статтю та віком, майновим статусом.

4. Працівники виконавчого комітету міської ради мають право звернутися до Комісії зі скаргою щодо порушення депутатами вимог цього Кодексу, Регламенту Білоцерківської міської ради та законів України на предмет неетичної поведінки депутатів, якщо інше не передбачено законодавством України. Ці скарги підлягають обов'язковому розгляду Комісією і передбачають перевірку фактів, що містяться у скарзі, та, у разі виявлення порушень, вжиття заходів відповідного реагування.

РОЗДІЛ V

Порядок розгляду питань, пов'язаних з порушенням Кодексу, та відповідальність за порушення

Стаття 12. Порядок розгляду питань, пов'язаних з порушенням Кодексу, та відповідальність за порушення

1. Розгляд питань, пов'язаних з порушенням Кодексу депутатами-порушниками, здійснюється на підставі звернення міського голови, депутата (депутатів), депутатської фракції, депутатської групи, постійних комісій ради, органів державної влади та місцевого самоврядування, організацій, громадян та з власної ініціативи Комісії.

2. Комісія розглядає питання тільки за письмовим зверненням суб'єкта. Звернення подаються до організаційного відділу міської ради на ім'я голови Комісії. Інформація про дату, час, місце та питання порядку денного засідання Комісії оприлюднюються на сайті Білоцерківської міської ради.

3. Комісія має право запрошувати зацікавлені сторони на засідання комісії для з'ясування всіх обставин справи.

Стаття 13. Відповідальність за порушення Кодексу депутатами

1. За результатами розгляду звернення на своєму засіданні, у випадку порушення цього Кодексу, Комісія має право застосувати до депутата-порушника один або одночасно кілька таких заходів впливу:

- попередження із занесенням до протоколу засідання;
- рекомендація депутату вжити належних заходів з метою попередження подальших випадків порушень норм і правил Кодексу;
- рекомендувати виборцям відкликати депутата відповідно до Закону України «Про місцеві вибори».

2. У разі виявлення, за результатами розгляду питань щодо порушення депутатами норм цього Кодексу, злочину або адміністративного правопорушення, Комісія передає матеріали до правоохоронних органів.

3. За результатами розгляду питань Комісія готує висновок або рекомендації.

Висновок Комісії з розгляду звернення повинен містити місце і час розгляду питання та аргументоване підтвердження або спростування достовірності даних, вказаних у письмовій заяві про факти порушення етичних норм і правил поведінки, оцінку можливих наслідків. Висновок повинен складатися з мотивувальної і резолютивної частин. Висновок повинен містити чітко сформульовані позитивні або негативні наслідки неетичної поведінки депутата, визначати заходи і пропозиції, які необхідно здійснити для усунення недоліків, виявлених Комісією, та рекомендації щодо здійснення інших організаційних заходів.

4. У разі незгоди з рішенням Комісії зацікавлена особа має право подати скаргу впродовж 30 днів з моменту ознайомлення з рішенням Комісії щодо даного питання.

Розгляд скарги здійснюється на сесії міської ради. Після розгляду міська рада приймає процедурне рішення щодо поданої апеляції. Це рішення може бути оскаржено в суді.

Секретар міської ради

В. Кошель