

ПРОЕКТ
Вноситься :
Депутат Білоцерківської міської ради
Гумен Р.М.

**Про внесення змін до Рішення Білоцерківської
міської ради від 15.08.2020 № 5570-99-VII «Про
встановлення місцевих податків і зборів в м.
Біла Церква на 2021 рік»**

РІШЕННЯ

Відповідно до, пунктів 24, 28 частини першої статті 26, частини першої статті 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 10, 12, розділів XII, XIV Податкового кодексу України, Білоцерківська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести до Додатку 3, що додається до рішення Білоцерківської міської ради від 15 липня 2020 року №5570-99 -VII «Про встановлення місцевих податків і зборів в м. Біла Церква на 2021 рік» такі зміни:

- 1.1. Пункт 4.2 розділу 4 доповнити наступним абзацом:

Тимчасово, на з 01.01.2021 року по 31.03.2021 року, у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19), для суб'єктів господарювання визначених відповідно до ПЕРЕЛІКу основних видів економічної діяльності, стосовно яких здійснюються обмежувальні протиепідемічні заходи, пов'язані із поширенням на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2020 р. № 1236 (із змінами), встановити наступні ставки єдиного податку з розрахунку на календарний місяць (за місяці в яких діяв карантин):

1) для першої групи платників єдиного податку (вид господарської діяльності яких відповідає ПЕРЕЛІКу затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2020 р. № 1236) - 0 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку (вид господарської діяльності яких відповідає ПЕРЕЛІКу затвердженого постановою Кабінету

Міністрів України від 09 грудня 2020 р. № 1236) - **0 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.**

2. Внести до Додатку 1, що додається до рішення Білоцерківської міської ради від 15 липня 2020 року №5570-99 -VII «Про встановлення місцевих податків і зборів в м. Біла Церква на 2021 рік» такі зміни:

2.1.Пункт 4.1 розділу 4 доповнити наступним абзацом:

Тимчасово, на з 01.01.2021 року по 31.03.2021 року, у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19), для суб'єктів господарювання визначених відповідно до ПЕРЕЛІКу основних видів економічної діяльності, стосовно яких здійснюються обмежувальні протиепідемічні заходи, пов'язані із поширенням на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2020 р. № 1236 (із змінами), встановити наступні ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності) (за місяці в яких діяв карантин):

1) для першої групи платників єдиного податку (вид господарської діяльності яких відповідає ПЕРЕЛІКу затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2020 р. № 1236) - **0 відсотків розміру нормативної грошової оцінки земельних ділянок;**

2) для другої групи платників єдиного податку (вид господарської діяльності яких відповідає ПЕРЕЛІКу затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2020 р. № 1236) - **0 відсотків розміру нормативної грошової оцінки земельних ділянок**

3. Це рішення набирає чинності з дня його опублікування.

4. Контроль за виконанням рішення покласти на міського голову Дикого Г.А. та постійну комісію з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету та фінансів (Комісія з питань бюджету).

Міський голова

Геннадій ДИКИЙ

Зауваження
до проєкту рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Білоцерківської міської ради від 15.08.2020 № 5570-99-VII «Про встановлення місцевих податків і зборів в м. Біла Церква на 2021 рік»

До юридичного управління через систему електронного документообігу 19 січня 2021 року надійшов проєкт рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Білоцерківської міської ради від 15.08.2020 № 5570-99-VII «Про встановлення місцевих податків і зборів в м. Біла Церква на 2021 рік».

Звертаю увагу, що Білоцерківська міська рада рішенням від 15.08.2020 року № 5570-99-VII «Про встановлення місцевих податків і зборів в м. Біла Церква на 2021 рік» не приймала.

Відповідно до ч.2 ст.19 Конституції України та ст. 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Рішенням міської ради від 15 липня 2020 року № 5570-99-VII «Про встановлення місцевих податків і зборів в м. Біла Церква на 2021 рік» були встановлені місцеві податки і збори у відповідності до норм Податкового кодексу України та в порядку передбаченому Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Даним проєктом рішення пропонується внесення змін до додатків 1 і 3 рішення міської ради від 15 липня 2020 року № 5570-99-VII «Про встановлення місцевих податків і зборів в м. Біла Церква на 2021 рік», зокрема «додатком 1 пунктом 4.1 встановлена ставка земельного податку на земельні ділянки, які використовуються юридичними і фізичними особами (крім підприємств державної та комунальної власності), в тому числі у разі переходу права власності на будівлі, споруди (їх частини), але право власності на які або право оренди яких в установленому законодавством порядку не оформлено, встановлюється у розмірі 3-х відсотків від нормативно грошової оцінки земельних ділянок», додатком 3 пунктом 4.2 встановлені фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності (який дає права застосовувати спрощену систему оподаткування), з розрахунку на календарний місяць:

для першої групи платників єдиного податку -9% розміру прожиткового мінімуму;

для другої групи платників єдиного податку – 17% розміру мінімальної заробітної плати.

Зміни передбачені в проєкті рішення стосуються тимчасового застосування нульової ставки з 01.01.2021 по 31.03.2021 року для перелічених платників єдиного податку.

Законом України від 04.12.2020 р. №1072-IX "Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо соціальної підтримки платників податків на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-Co V-2" передбачено:

- звільнення платників єдиного податку I групи від сплати цього податку за грудень 2020 року та січень – травень 2021 року;
- звільнення від нарахування, обчислення та сплати ЄСВ платників єдиного податку I групи в частині сум, що підлягають нарахуванню, обчисленню та сплаті такими особами за періоди з 1 по 31 грудня 2020 року, з 1 по 31 січня, з 1 по 28 лютого, з 1 по 31 березня, з 1

по 30 квітня та з 1 по 31 травня 2021 року за себе, та визначити, що такі періоди включаються до страхового стажу;

- списання податкового боргу платникам податків у разі, якщо сукупний розмір боргу платника за усіма податками і зборами не перевищує 3060 грн та його не погашено станом на 01.11.2020 р.;
- відстрочення до 29 грудня 2021 року погашення податкового боргу платників податків – фізичних осіб, у тому числі самозайнятих осіб, що у загальній сумі не перевищує 6800 гривень тощо.

Враховуючи вище викладене на державному рівні передбачено звільнення платників єдиного податку.

Окрім цього відповідно до Податкового Кодексу рішення про встановлення місцевих податків та зборів міською радою приймається до 15 липня поточного року на наступний рік. Більше того проєкт рішення проходить процедуру оприлюднення та обговорення у відповідності до норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відповідно до частини 1 статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **органи місцевого самоврядування міст, самостійно складають та схвалюють прогнози відповідних місцевих бюджетів, розробляють, затверджують і виконують відповідні місцеві бюджети згідно з Бюджетним кодексом України.**

Згідно частин 1, 3 статті 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **доходи місцевих бюджетів формуються за рахунок власних, визначених законом, джерел та закріплених у встановленому законом порядку загальнодержавних податків, зборів та інших обов'язкових платежів. Склад доходів місцевих бюджетів визначається Бюджетним кодексом України та законом про Державний бюджет України.**

У відповідності до пункту 19 частини 1 статті 64 Бюджетного кодексу України, до доходів загального фонду бюджетів міських територіальних громад належать: **місцеві податки та збори, що сплачуються (перераховуються) згідно з Податковим кодексом України.**

Положеннями пунктів 10.1. та 10.2¹. Податкового кодексу України, до місцевих податків належать: податок на майно; єдиний податок. **Місцеві ради обов'язково устанавлюють єдиний податок та податок на майно (в частині) транспортного податку та плати за землю, крім земельного податку за лісові землі).**

Положеннями статей 274, 277 Податкового кодексу України визначено ставки земельного податку, а саме:

- ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки. Ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).
- ставка податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.

Разом з тим, вичерпний перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб (звільнення від сплати земельного податку) визначено статтями 281, 282 Податкового кодексу України.

Щодо єдиного податку, зазначаємо наступне.

Відповідно до пункту 293.1 статті 293 Податкового кодексу України, ставки єдиного податку для платників першої групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цій главі - прожитковий мінімум), другої групи - у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цій главі - мінімальна заробітна плата), третьої групи - у відсотках до доходу (відсоткові ставки).

Розмір та умови визначення розміру відсоткової ставки єдиного податку платників першої-четвертої групи визначено положеннями пунктів 293.2-293.9 статті 293 Податкового кодексу України.

Також звертаємо увагу, що відповідно до статті 25 Податкового кодексу України, ставкою податку визнається розмір податкових нарахувань на (від) одиницю (одиниці) виміру бази оподаткування.

У відповідності до статті 26 Податкового кодексу України, базовою (основною) ставкою податку визначається ставка, що визначена такою для окремого податку відповідним розділом Податкового кодексу України. У випадках, передбачених Податкового кодексу України, під час обчислення одного і того самого податку можуть використовуватися декілька базових (основних) ставок.

Згідно пунктів 24.1. та 24.2. статті 24 Податкового кодексу України, одиницею виміру бази оподаткування визнається конкретна вартісна, фізична або інша характеристика бази оподаткування або її частини, щодо якої застосовується ставка податку. Одиниця виміру бази оподаткування є єдиною для розрахунку і обліку податку.

Враховуючи вище викладене, встановлення нульової ставки на земельний та єдиний податки суперечить положенням Податкового кодексу України.

Даний проєкт рішення містить значну кількість редакційних правок в частині автора проєкту рішення, подання та оформлення в цілому, а саме:

- в проєкті рішення після слова проєкт замість слова «виноситься» має міститись слово «Автор»;
- в назві проєкту рішення вказано неправильне посилання на рішення міської ради;
- в мотивувальній частині проєкту рішення відсутнє посилання на подання автора проєкту рішення;
- відсутня мета та обґрунтування проєкту рішення;
- в пункті 4 даного проєкту рішення контроль покладається на міського голову, що суперечить нормами Регламенту міської ради в частині контролю виконання рішень міської ради - покладаються на відповідні постійні комісії міської ради;
- пункті 1 та пункті 2 даного проєкту рішення є посилання на строк застосування даного рішення він суперечить статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в частині набрання чинності рішень міської ради, а саме рішення набирає чинності з моменту їх прийняття, підписання та офіційного оприлюднення, якщо більш пізніший термін на встановлений у самому рішенні;
- тощо.

Звертаю увагу, що контроль за витрачанням коштів розпорядниками бюджетних коштів, а також інші функції, пов'язані з управлінням коштами місцевого бюджету здійснює управління фінансів Білоцерківської міської ради.

Враховуючи вище викладені вимоги законодавства, проєкт рішення «Про внесення змін до рішення Білоцерківської міської ради від 15.08.2020 № 5570-99-VII «Про

встановлення місцевих податків і зборів в м. Біла Церква на 2021 рік» не відповідає вимогам регламенту Білоцерківської міської ради VIII скликання, затвердженого рішенням міської ради від 10 грудня 2020 року №03-02-VIII, нормам Податкового кодексу України, Бюджетного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», та не може бути прийнятий Білоцерківською міською радою.

Заступник начальника
юридичного управління -
начальник відділу правового
забезпечення роботи міської ради,
виконавчого комітету міської ради та її
виконавчих органів
19.01.2021р.



Нінель ПОТАЄНКО

Зауваження

до проєкту рішення «Про внесення змін до рішення Білоцерківської міської ради від 15.07.2020 №5570-99-VII «Про встановлення місцевих податків і зборів в м. Біла Церква на 2021 рік»

Рішенням Білоцерківської міської ради від 29.12.2020 №85-06-VIII «Про бюджет Білоцерківської міської територіальної громади на 2021 рік» затверджена доходна та видаткова частини, які сформовані на основі поточного бюджетного та податкового законодавства України.

Розрахунок доходної частини бюджету в частині місцевих податків і зборів здійснено на підставі ставок, визначених рішенням Білоцерківської міської ради від 15.08.2020 №5570-99-VII «Про встановлення місцевих податків і зборів в м. Біла Церква на 2021 рік» та з урахуванням положень Закону України від 04.12.2020 №1072-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо соціальної підтримки платників податків на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-Co V-2», яким передбачено звільнення від сплати єдиного податку платників єдиного податку I групи за січень – травень 2021 року, а також звільнення від нарахування, обчислення та сплати ЄСВ, списання або відстрочення податкового боргу.

Проектом рішення «Про внесення змін до рішення Білоцерківської міської ради від 15.08.2020 №5570-99-VII «Про встановлення місцевих податків і зборів в м. Біла Церква на 2021 рік» (далі – Проект) пропонується встановити нульові ставки земельного та єдиного податків для платників єдиного податку та II груп на період з 01.01.2021 року по 31.03.2021 року.

Зазначений Проект не містить фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) наслідків прийняття такого рішення для виконання бюджету. В обґрунтуванні до Проекту мають бути визначені напрямки скорочення витрат або джерела додаткових надходжень для збереження збалансованості бюджету, оскільки його прийняття призведе до значних втрат доходів і, відповідно, потребує скорочення видаткової частини бюджету.

Таким чином, враховуючи вищевикладене, проєкт рішення «Про внесення змін до рішення Білоцерківської міської ради від 15.08.2020 №5570-99-VII «Про встановлення місцевих податків і зборів в м. Біла Церква на 2021 рік» суперечить бюджетному законодавству.

Начальник управління фінансів
Білоцерківської міської ради



Світлана ТЕРЕНЦУК



**Організаційний відділ
МІСЬКОЇ РАДИ**

вул. Я. Мудрого, 15, м. Біла Церква, Київська
область, 09117, тел./факс (04563)5-11-23,
тел. (04563) 5-32-32
e-mail: org@bc-rada.gov.ua

**БІЛОЦЕРКІВСЬКА МІСЬКА РАДА
Київської області**

вул. Я. Мудрого, 15, м. Біла Церква, Київська область,
09117, тел./факс (04563)5-11-23, тел. (04563) 5-32-32
e-mail: bc_mvkr@bc-rada.gov.ua

Код ЄДРПОУ 26376300

20.01.2021р. № 01/02-03
На № _____ від _____

Зауваження до проекту рішення міської ради

«Про внесення змін до Рішення Білоцерківської міської ради
від 15.08.2020 № 5570-99-VII «Про встановлення місцевих податків
і зборів в м. Біла Церква на 2021 рік»

Організаційному відділу міської ради в системі електронного документообігу на узгодження надійшов проект рішення «Про внесення змін до Рішення Білоцерківської міської ради від 15.08.2020 № 5570-99-VII «Про встановлення місцевих податків і зборів в м. Біла Церква на 2021 рік». Відділом опрацьовано вказаний проект рішення та надано такі зауваження:

- відповідно до частини 4 статті 23 Регламенту Білоцерківської міської ради VIII скликання, затвердженого рішенням міської ради від 10 грудня 2020 р. № 03-02-VIII (зі змінами) проект рішення повинен мати такі реквізити:

- у правому верхньому куті помітка «Проект»;
- **нижче – «Автор» (зазначається особа або назва постійної комісії, що вносить цей проект рішення);**
- **посередині – «РІШЕННЯ»;**
- від лівого краю – назва проекту рішення;
- **нижче – текст проекту рішення.**

- відповідно до частини 5 статті 23 Регламенту Білоцерківської міської ради VIII скликання, затвердженого рішенням міської ради від 10 грудня 2020 р. № 03-02-VIII (зі змінами) текст проекту рішення повинен складатися з таких частин:

5.1. мотиваційної, яка містить посилання на закон, інший нормативний акт, обставини, якими зумовлена необхідність прийняття рішення;

5.2. резолютивної, де конкретно й чітко формулюються рішення, виконавці поставленого завдання;

5.3. заключної, у якій вказана постійна комісія, на котру покладається контроль за виконанням рішення, а також є вказівка про набуття чинності рішення у випадку більш пізнього набуття чинності та спосіб його оприлюднення.

- відповідно до частини 6 статті 23 Регламенту Білоцерківської міської ради VIII скликання, затвердженого рішенням міської ради від 10 грудня 2020 р. № 03-02-VIII (зі

змiнами) разом iз проєктом рiшення в СЕД для вiзування завантажується сканована копiя подання та пояснювальної записки (у роздiл «Додатковi файли»), у якiй вказується таке:

- характеристика стану речей у галузi, яка врегульовує це рiшення;
- потреба i мета прийняття рiшення;
- прогнозованi суспiльнi, екonomiciнi, фiнансовi та юридичнi наслiдки прийняття рiшення;
- механiзм виконання рiшення;
- порiвняльна таблиця змiн (у випадку, якщо проєктом рiшення пропонується внести змiни до чинного рiшення Ради).

У випадку, якщо проєктом рiшення пропонується скасувати чинне рiшення Ради або внести в нього змiни, до нього додається копiя такого рiшення Ради.

Враховуючи викладене вище, можна дiйти висновку, що проєкт рiшення суперечить вимогам Регламенту, у зв'язку з чим органiзацiйний вiддiл мiської ради рекомендує врахувати зазначенi зауваження пiд час прийняття рiшення.

В.о. начальника органiзацiйного
вiддiлу мiської ради



Дарiя МОРСЬКА